



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Д.А. Тюпышев
Директор Департамента бюджетного планирования,
государственных программ и национальных проектов

ИСТОРИЧЕСКИЙ ТАЙМЛАЙН ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИРОВАНИЯ

Концепция
долгосрочного
развития

2008 г.

Майские
указы

2012 г.

172 ФЗ
О стратегическом
планировании

2014 г.

204 Указ
Националь
ные цели

2018 г.

474 указ
Националь
ные цели

2020 г.

НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ ПОСЛЕ КРИЗИСА



2012 ГОД

Майские указы

11 Указов> 218 Установок (поручений)

Планирование на 2018 – 2020 годы

42 Долгосрочных индикатора> 140 Обеспечивающих мероприятий

Направлены на ключевые сферы деятельности государства

- **Экономика** (рост инвестиций, высокопроизв. рабочие места, производительность труда, деловой климат)
- **Соц. политика** (рост з/п в соц. сфере (мед. персонал., учителя) создание рабочих мест для инвалидов)
- **Здравоохранение** (снижение смертности, в т. ч. от сердечно-сосудистых заболеваний, онко-заболеваний, туберкулеза, снижение млад. смертности)
- **Образование и наука** (доступность школьного образования, повышение квалификации, доп. образование, ВУЗы в мировом рейтинге)
- **Демография** (рождаемость, продолжительность жизни)
- **Жилье и ЖКХ** (ипотека, аварийное жилье, улучшение жилищных условий)
- **Международное согласие и нац. безопасность**

О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ



2014 ГОД

172-ФЗ

О стратегическом планировании

Сформировал ожидания (идеальную картину) государственного стратегирования, которые не были реализованы, однако выявил ряд проблем:

- Несбалансированность системы стратегического планирования по целям, задачам и показателям на разных уровнях государственного управления
- Избыточность документов в системе стратпланирования
- Уровень нагрузки на органы местного самоуправления муниципального уровня
- Невозможность оперативной корректировки отдельных положений государственного стратегирования

В настоящее время в РФ более **57** тыс. документов, из них:

128 документов федерального уровня

2 313 документов регионального уровня

более **54** тыс. документов, муниципального уровня

ПЕРЕХОД К СОВРЕМЕННОМУ СТРАТЕГИРОВАНИЮ

 **2018 ГОД**

204 Указ

Новый инструмент достижения целей –
Национальные проекты

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ

- Устойчивый естественный рост численности населения
- Повышение ожидаемой продолжительности жизни
- Реальный рост доходов граждан, а также рост пенсий выше уровня инфляции
- Снижение в два раза уровня бедности
- Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно
- Ускорение технологического развития РФ
- Ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере
- Снижение в два раза уровня бедности
- Вхождение в 5 крупнейших экономик мира
- Создание высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора в базовых отраслях

ПРЕДПОСЫЛКИ

 **2020 ГОД**

474 Указ

«Новая» Конституция

Поправки в Конституцию устанавливают акценты на важнейших для страны ценностях, реализация которых должна быть обеспечена новым Правительством РФ

Новые возможности

Общемировые тренды и ускоренное развитие отдельных сфер и секторов экономики (в том числе новые формы занятости, импортозамещение, ускоренная цифровизация)

Новая среда и новая экономика

Пост-вирусная экономика – другая среда в российской и мировой экономике

Более жесткие бюджетные ограничения

Перераспределение и повышение эффективности исполнения бюджета в связи с финансированием анти-ковидных мер поддержки

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ

1 Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

2 Возможности для самореализации и развития талантов

3 Комфортная и безопасная среда для жизни

4 Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

5 Цифровая трансформация

25
ПОКАЗАТЕЛЕЙ

ОЖИДАЕМАЯ ПРОД. ЖИЗНИ
78 ЛЕТ

СНИЖЕНИЕ
БЕДНОСТИ
6,5 %

ЗАНИМАЮТСЯ СПОРТОМ
70 %

НАСЕЛЕНИЕ СТРАНЫ
+55 ТЫС.

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
10 МЕСТО

ОБЪЕМ НАУЧНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ
7 МЕСТО В МИРЕ

РОСТ ЭКОНОМИКИ
НЕ МЕНЕЕ 3%

ВЫБРОСЫ
СОКРАЩЕНЫ **В 2 РАЗА**

РОСТ ЭКСПОРТА
И ИНВЕСТИЦИЙ
70 %

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ
В 1,5 РАЗА

ВОЛОНТЕРЫ
15 %

КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ
В ГОРОДАХ **85 %**

УЛУЧШЕНЫ ЖИЛИЩНЫЕ
УСЛОВИЯ **5 МЛН. СЕМЕЙ**

МСП
25 МЛН.

АРХИТЕКТУРА НОВОЙ СИСТЕМЫ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ



* - стратегии национальной безопасности, экономической безопасности, пространственного развития, научно-технологического развития, основы геополитики, отраслевые стратегии, отдельные программы

** - отдельные из них группируются по национальным проектам и контролируются на уровне Совета при Президенте

ОСОБЕННОСТИ НОВОЙ СИСТЕМЫ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ

Направленность мероприятий на конкретную национальную цель

- Провязка от показателя национальной цели до конкретного мероприятия и его контрольной точки
- Оценка влияния мероприятий и конкретных результатов, упрощенный мониторинг
- Простота корректировки и управления результатами

Взаимосвязка госпрограмм, нацпроектов и иных документов

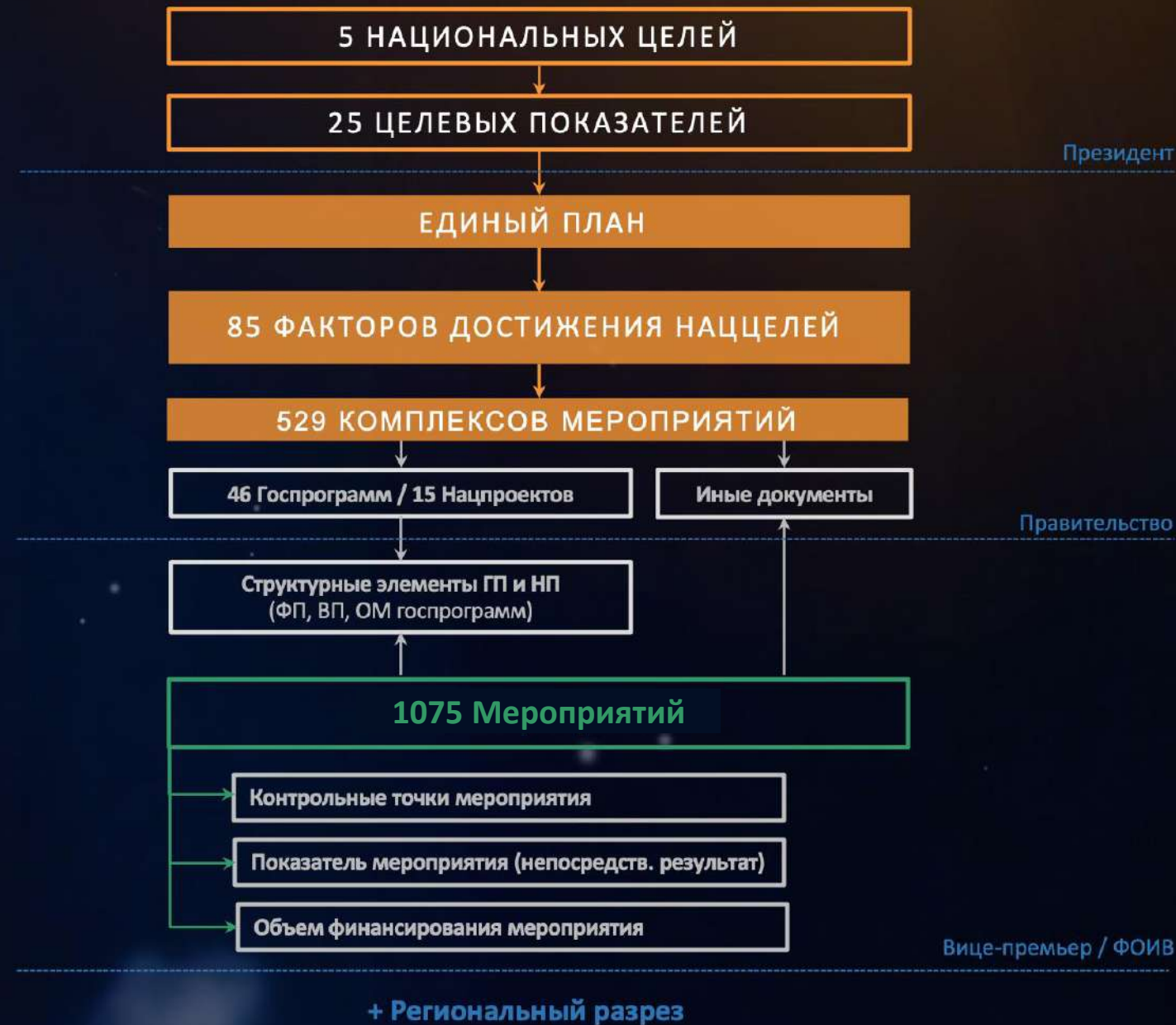
- Объединение всех инструментов госуправления – нацпроекты, госпрограммы, иные документы
- Новые национальные проекты и государственные программы

Доступность результатов

- Доступность информации о ходе достижения наццелей всем участникам достижения национальных целей на «дашбордах» в режиме «онлайн»
- Система «сигналов» о возникновении рисков достижению национальных целей

ЕДИНЫЙ ПЛАН ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

- **Документ-переходник** между национальными целями и конкретными мероприятиями, направленными на их достижение
- **Формирует систему индикаторов**, характеризующие факторы достижения целевых показателей
- **138 декомпозированных показателей**, которые погружаются в программные документы
- **Помогает мониторить ход достижения национальных целей**
- **Основа для детальных планов и графиков** достижения национальных целей развития, в том числе нацпроектов и госпрограмм



НОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

15 Национальных проектов **80** Федеральных проектов **26** ТРЛН. РУБ. за весь период реализации **14,6** ТРЛН. РУБ. Из федерального бюджета

1 Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

- НП «ДЕМОГРАФИЯ»
- НП «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

2 Возможности для самореализации и развития талантов

- НП «ОБРАЗОВАНИЕ»
- НП «КУЛЬТУРА»
- НП «НАУКА»
- НП «ТУРИЗМ»

3 Комфортная и безопасная среда для жизни

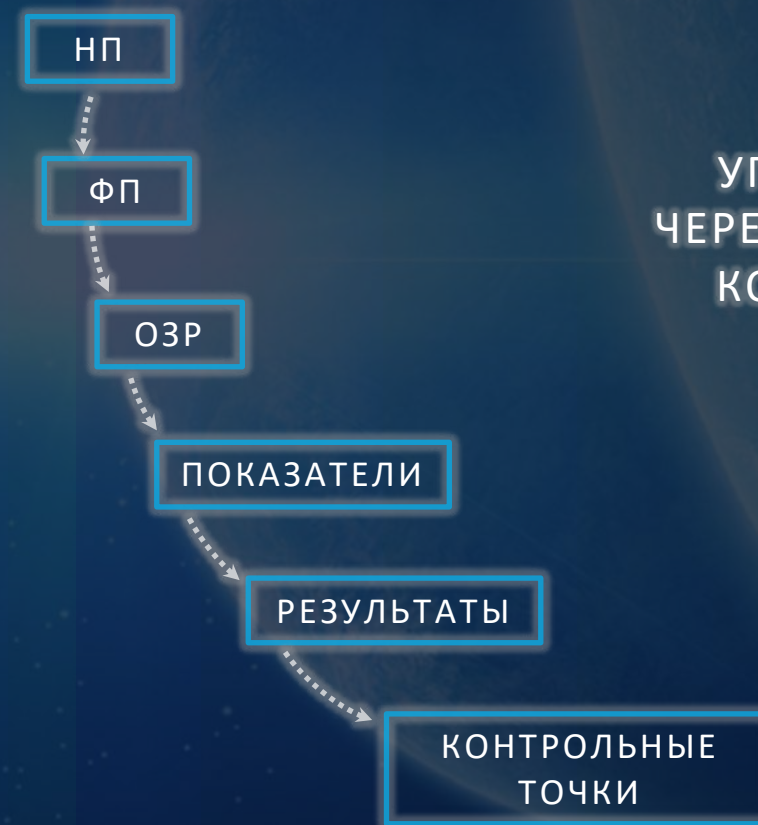
- НП «ЖИЛЬЕ»
- НП «БКД»
- НП «ЭКОЛОГИЯ»
- НП «КПМИ»

4 Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

- НП «ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА»
- НП «МСП»
- НП «ЭКСПОРТ»
- НП «РОСАТОМ»

5 Цифровая трансформация

- НП «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»

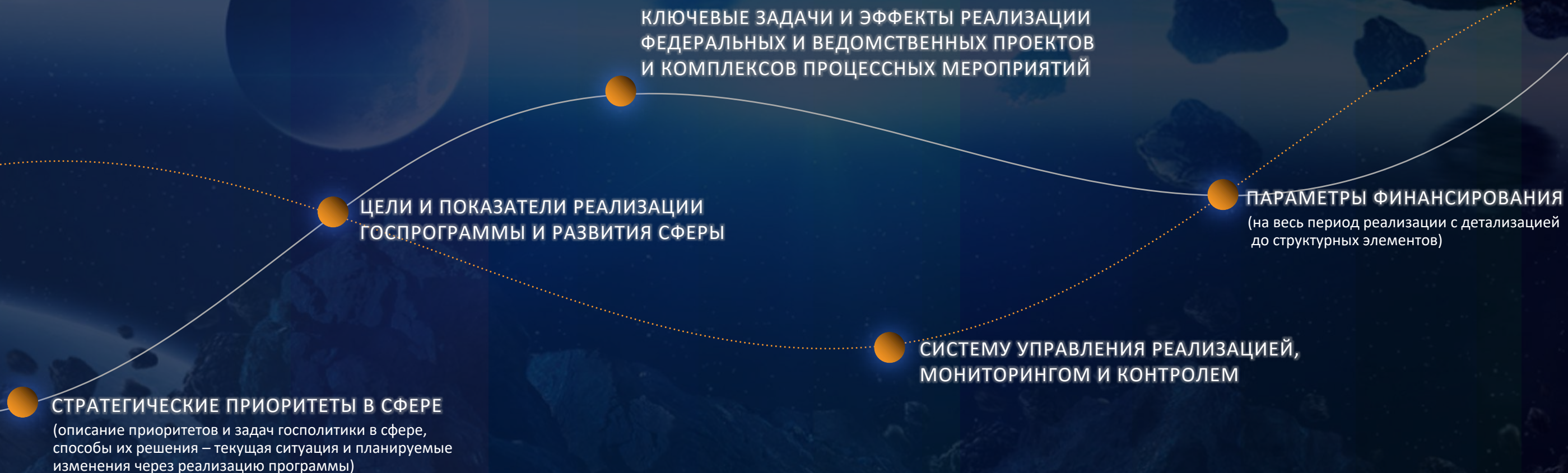


УПРАВЛЕНИЕ
ЧЕРЕЗ ПРОЕКТНЫЕ
КОММИТЕТЫ

НОВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РФ

ГОСПРОГРАММА - это

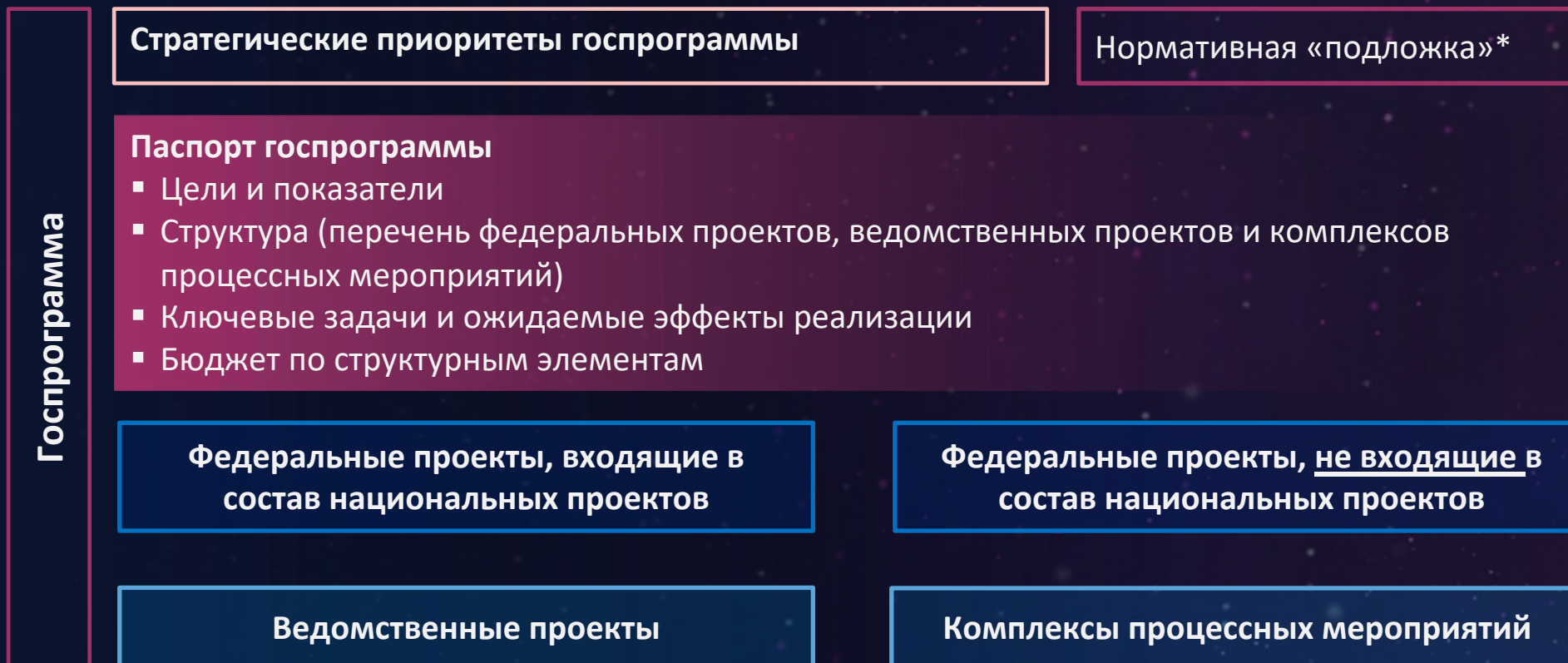
- Ключевой механизм, определяющий направления государственной политики в определенной сфере
- комплекс взаимосвязанных инструментов по достижению стратегических целей и задач государства
- система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности



КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ НОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

- **Меняем формат госпрограмм** – госпрограммы становятся компактными, хорошо структурированными и понятным для всех – людей, экспертов, депутатов, общественности
- **Уменьшаем количество сущностей** – структурными элементами госпрограмм станут фед., проекты, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий
- **Новый порядок утверждения госпрограмм и внесения в них изменений и система управления госпрограммой для Вице-премьеров (управляющий совет)** – ГП будут утверждаться в двух частях: постановление Правительства (страт приоритеты, «нормативка») и протокол заседания Правительства (без НПА - паспорт ГП (цели, показатели, бюджет, эффекты). Изменения в паспорт смогут вносить Вице-премьеры (через управляющие советы)
- **Уточняем цели госпрограмм, определяем наиболее важные и значимые показатели** – увязываем цели ГП с показателями Единого плана что позволит выстроить механизм мониторинга достижения национальных целей
- **Устанавливаем единые требования к мероприятиям госпрограмм по аналогии с нацпроектами** – для каждого мероприятия свой набор контрольных точек, бюджет, конкретный измеримый результат и ответственный
- **Перевод госпрограмм в электронный вид** – введение данных, утверждение и мониторинг паспортов госпрограмм и структурных элементов в специальной подсистеме по госпрограммам в Электронном бюджете, расширенная аналитика в новой АИС ГП

СТРУКТУРА НОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

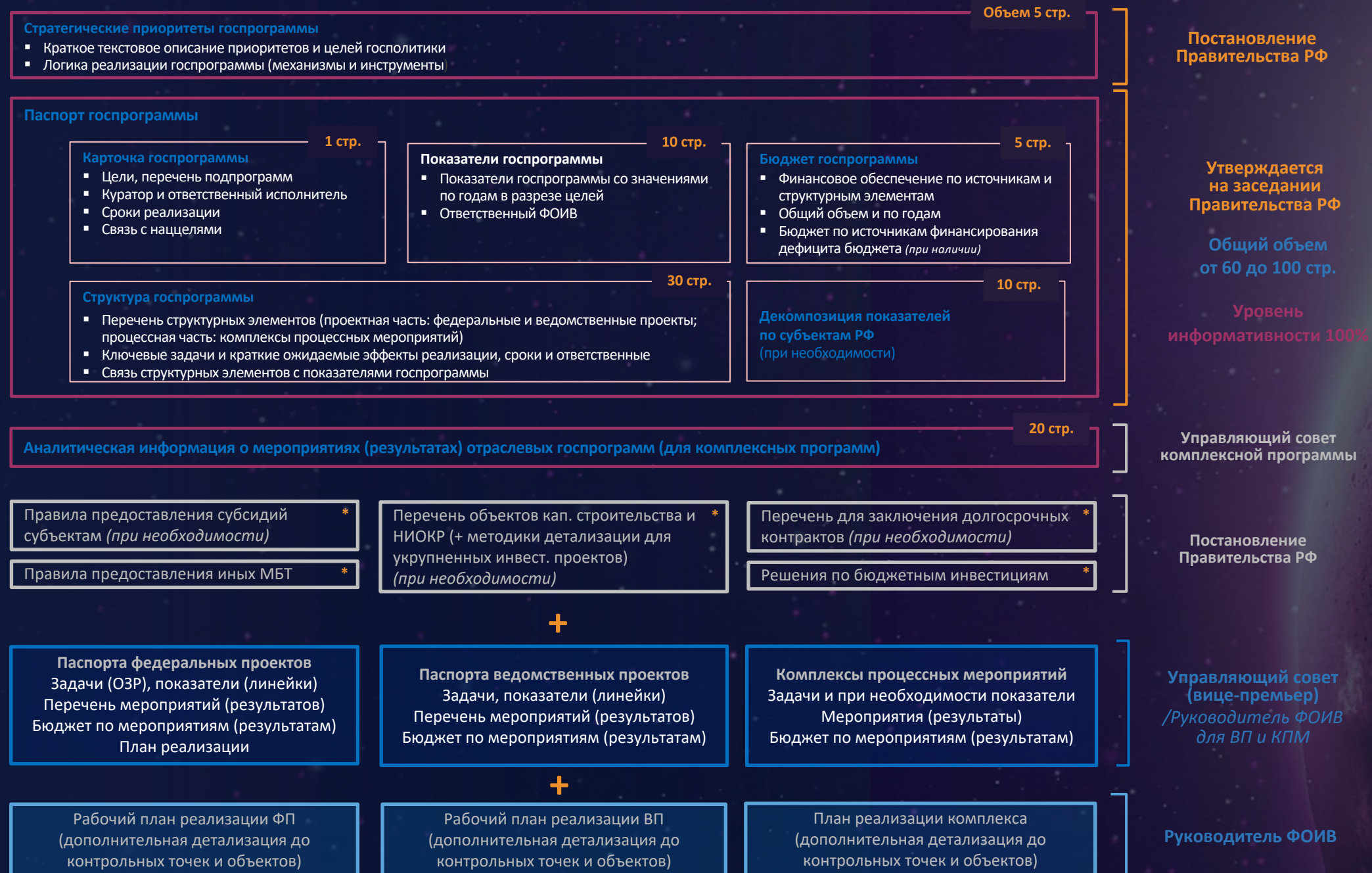


* - правила предоставления межбюджетных субсидий, перечень объектов кап. строительства (выше 3 млрд. руб.) и НИОКР, долгосрочных госконтрактов

Госпрограмма это:

- Инструмент реализации государственной политики и ключевой механизм, определяющий ее направления в определенной сфере
- Система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности
- Основа формирования бюджета (взаимосвязь целей и бюджетных ресурсов с достижением общественно значимых результатов)
- Механизм увязки госполитики на федеральном и региональном уровнях

ГОСПРОГРАММА (СТАЛО): СОСТАВ И ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ



* - формируется при необходимости, объем информации различный

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРОГРАММАМИ

ПРЕЗИДЕНТ Постановка задач и системные решения	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА Общий стратегический менеджмент	ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРЫ Стратегический менеджмент по отдельным направлениям	ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ, РУКОВОДИТЕЛИ ВЕДОМСТВ Оперативное управление реализацией госпрограмм
УКАЗ <ul style="list-style-type: none"> Установление национальных целей Определение ключевых целевых показателей Определение перечня национальных проектов Утверждение других направлений государственной политики 	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ <ul style="list-style-type: none"> Утверждение перечня госпрограмм Утверждение стратегических приоритетов госпрограмм Установление верхнеуровневых показателей госпрограмм Установление структуры и ключевых задач госпрограммы Определение первичного распределения ресурсов по госпрограмме и ее структурным элементам 	УПРАВЛЯЮЩИЙ СОВЕТ ГОСПРОГРАММЫ <ul style="list-style-type: none"> Внесение изменений в паспорт госпрограммы: <ul style="list-style-type: none"> Корректировка состава задач структурных элементов Утверждение паспорта ФП: <ul style="list-style-type: none"> Установление показателей проектов Установление финансирования по мероприятиям ФП Определение ключевых параметров ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий Мониторинг и контроль достижения показателей и результатов госпрограммы и структурных элементов 	МИНИСТЕРСТВО <ul style="list-style-type: none"> Утверждение рабочего плана реализации ФП Утверждение паспорта и плана реализации ведомственного проекта Утверждение паспорта и плана реализации (детального плана графика) комплекса процессных мероприятий Определение объемов финансирования по отдельным мероприятиям ВП и КПМ Оперативный мониторинг планов реализации и контрольных точек Администрирование государственной программы