

ФОРУМ СТРАТЕГОВ



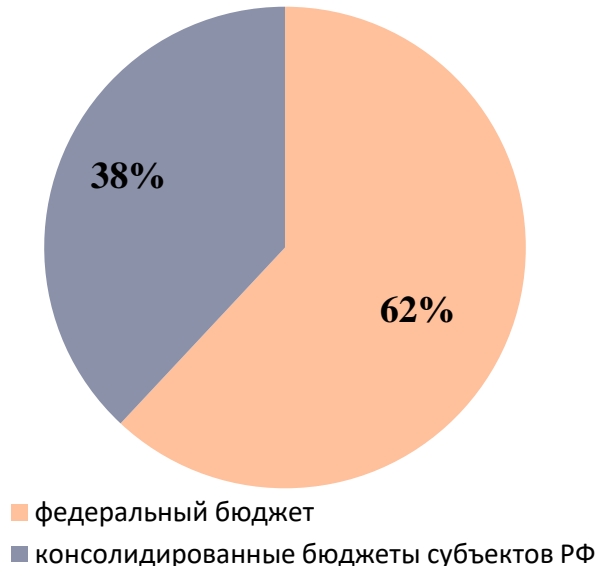
# Финансовая самостоятельность регионов – вектор движения

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А.Трунова

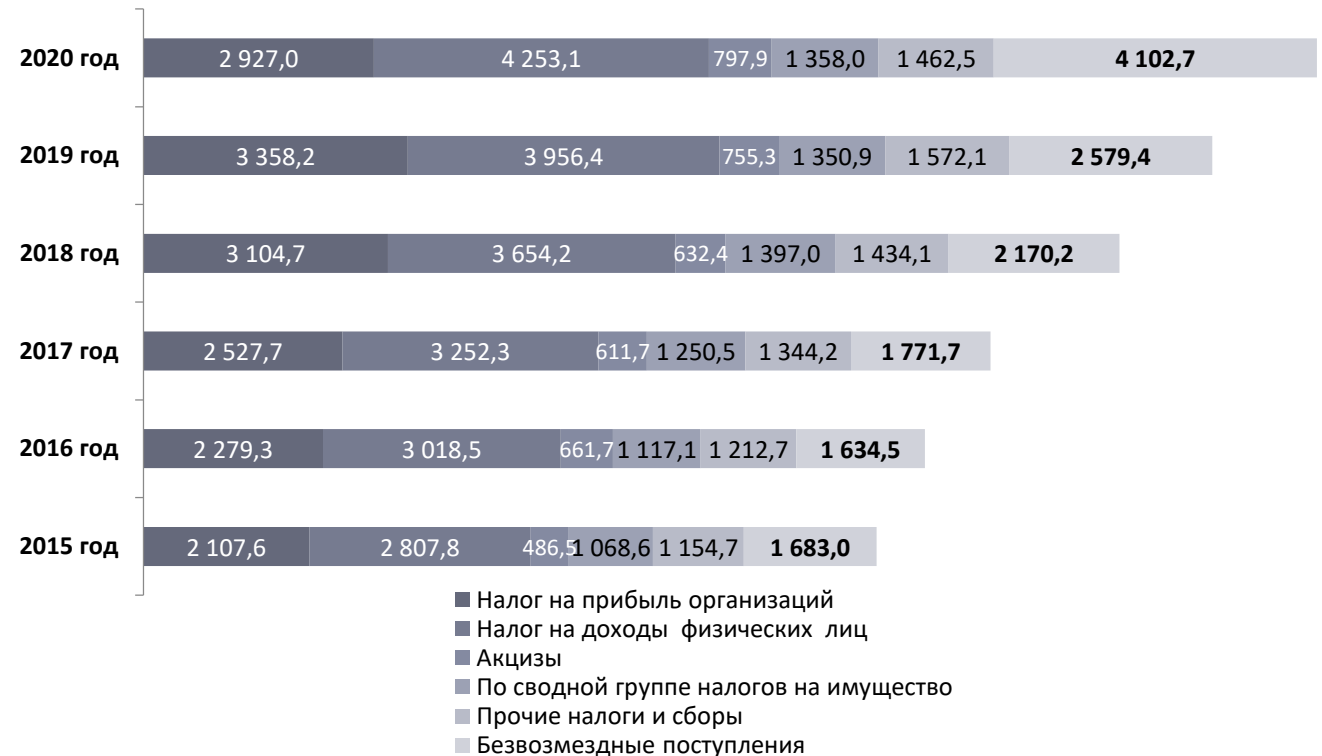
## Недостаточная доходная база большинства регионов приводит к сокращению как первоочередных расходов, так и расходов на развитие регионов

Выраженная **централизация доходов на федеральном уровне** и значительность объемов финансовых ресурсов, перераспределяемых через федеральный бюджет, приводит к тому, что региональная политика может осуществляться только при наличии мощной системы межбюджетных трансфертов.

Распределение налоговых и неналоговых доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2020 году



Динамика исполнения доходной части консолидированных бюджетов регионов

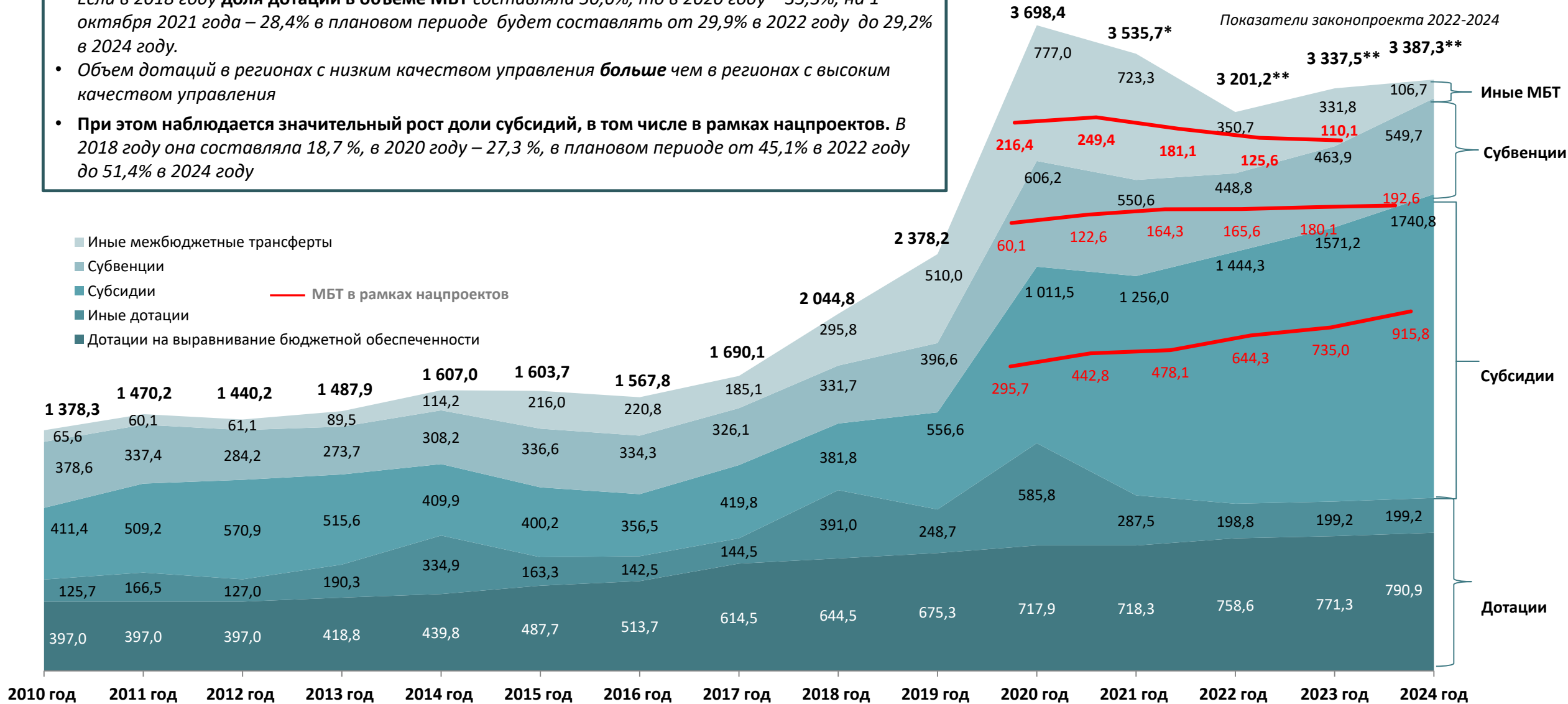


**Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов консолидированных бюджетов регионов ежегодно растет. В 2020 году она составила 27,5 %.**

Доходы семи регионов более чем на 70 % сформированы за счет МБТ (Республика Ингушетия (86,3 %), Чеченская Республика (83,7 %), Республика Тыва (82,7 %), Республика Дагестан (74,2 %), Карачаево-Черкесская Республика (73,6 %), Республика Крым (72,5 %), г. Севастополь (72,2 %)).

# Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов регионам ежегодно снижается

- Если в 2018 году доля дотаций в объеме МБТ составляла 50,6%, то в 2020 году – 35,3%, на 1 октября 2021 года – 28,4% в плановом периоде будет составлять от 29,9% в 2022 году до 29,2% в 2024 году.
- Объем дотаций в регионах с низким качеством управления **больше** чем в регионах с высоким качеством управления
- При этом наблюдается значительный рост доли субсидий, в том числе в рамках нацпроектов. В 2018 году она составляла 18,7%, в 2020 году – 27,3%, в плановом периоде от 45,1% в 2022 году до 51,4% в 2024 году



# Принятие на федеральном уровне решений в части изменения бюджетного и налогового законодательства приводит к значительному влиянию на поступления в КБС РФ

## Изменения налогового законодательства

- ✓ Исключение движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций
- ✓ Введение КГН (консолидация прибыли в целях уплаты налога) с 1 января 2012 года по 31 декабря 2022 года
- ✓ Изменение ставок для зачисления налога на прибыль в бюджет субъекта с 18% до 17%
- ✓ Ограничение размера переноса убытков (не более чем на 50 %)
- ✓ Введение (отмена) налоговых льгот

## Изменения бюджетного законодательства

- ✓ Увеличение нормативов зачисления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ:  
с 1 января 2019 года – акцизов на алкогольную продукцию;  
с 1 января 2020 года – акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию и акцизов на нефтепродукты
- ✓ Зачисление с 1 января 2020 года в консолидированные бюджеты субъектов РФ доходов от акцизов на новые виды товаров (виноматериалы, виноградное сусло, фруктовое сусло)

## Влияние изменений бюджетного и налогового законодательства на поступления в КБС РФ\*

	Изменения налогового законодательства	Изменения бюджетного законодательства
2018	▼ 8,2 млрд	2019 ▲ 1,4 млрд
2019	▼ 14,9 млрд	2020 ▲ 2,1 млрд
2020	▼ 13,7 млрд	<b>Общее влияние: ▼ 33,3 млрд</b>

## Компенсация выпадающих доходов субъектов РФ за счет иных доходных источников

	Компенсация выпадающих доходов от исключения движимого имущества за счет предоставления субъектам РФ дотаций и иных источников	Компенсация выпадающих доходов от централизации 1% налога на прибыль за счет увеличения объемов дотаций на выравнивание с 2016 года
2017		▲ 34,3 млрд
2018		
2019	▲ 3,6 млрд	
2020	▲ 2,9 млрд	
<b>ИТОГО:</b>	<b>▲ 40,8 млрд</b>	<b>4</b>

\* Данные по результатам ЭАМ по 12 дотационным субъектам Российской Федерации

# Реализация федеральных инициатив дорого обходится регионам и отвлекает средства от региональных полномочий

2/3 прироста расходов региональных бюджетов (+4,6 трлн руб.) обеспечили средства субъектов (+3,0 трлн. руб.), а не федерального бюджета (+1,6 трлн руб.). Хотя темпы роста федеральных расходов (+166,0% в 2020 к 2016 г.) были значительно выше, чем средств регионов (+35,2%).

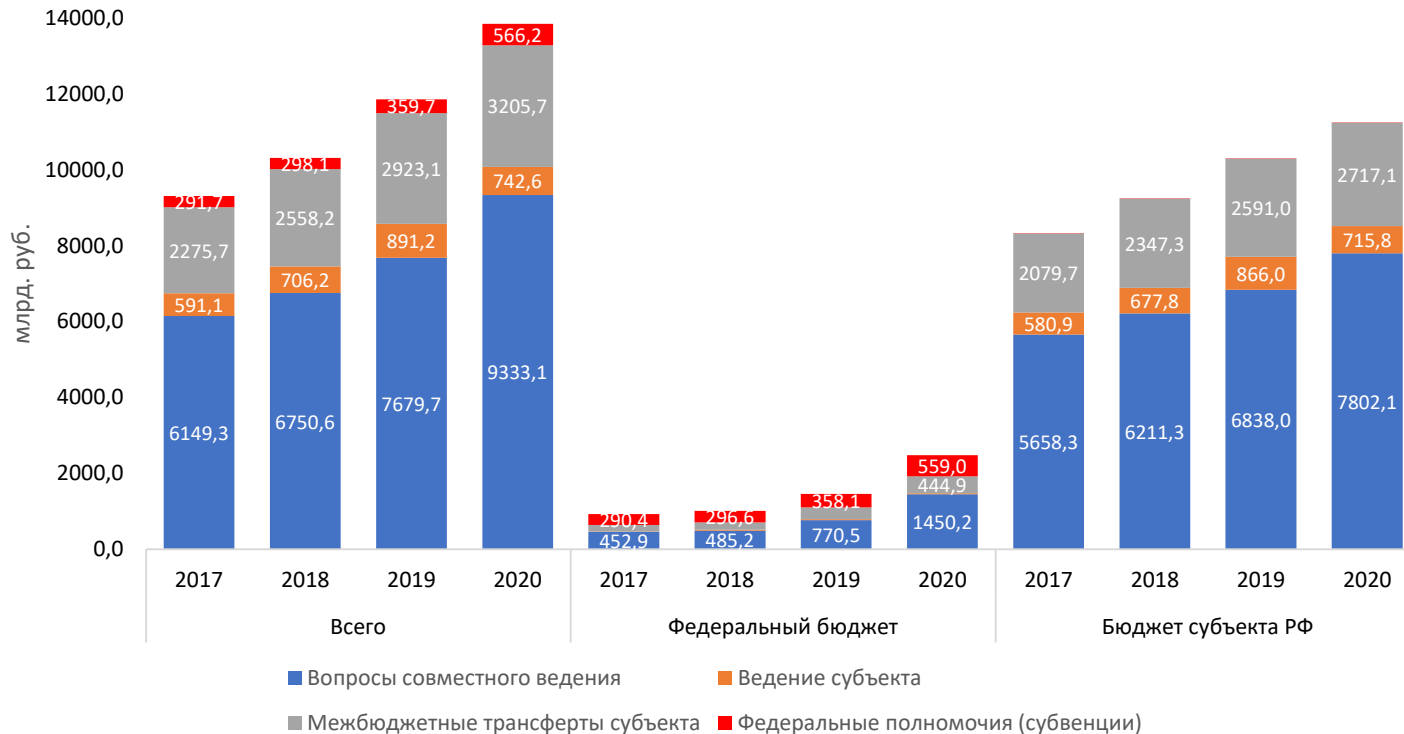
**68,8%**

Доля совместных полномочий в расходах региональных бюджетов за счет средств бюджетов субъектов РФ в 2020 г.

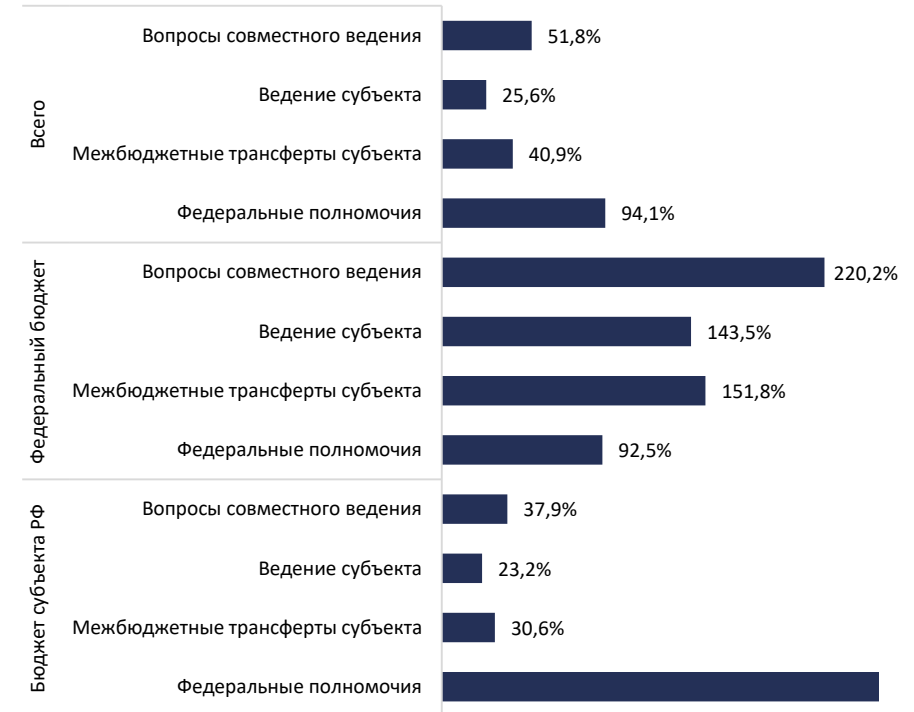
**+37,9%**

Составил прирост расходов за счет средств бюджетов субъектов РФ на реализацию полномочий совместного ведения в 2016-2020 гг.

Исполнение расходных обязательств бюджетами субъектов РФ в 2017-2020 гг., млрд руб. (без учета изменения цен)

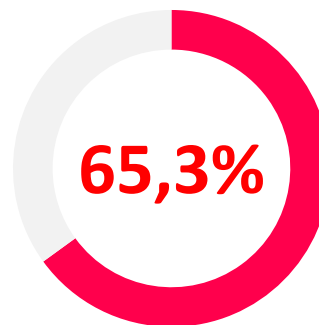


Прирост расходов бюджетов субъектов РФ на реализацию расходных обязательств в 2017-2020 гг., % (без учета изменения цен)



# Основные ресурсоемкие полномочия относятся к совместному ведению. Федеральное регулирование влияет на траты регионов

Доля расходов бюджетов субъектов РФ по ресурсоемким расходным обязательствам в 2016-2020 годах, % от всех расходов бюджетов в 2016-2020 годах



Доля расходов бюджетов субъектов РФ на ресурсоемкие полномочия в среднем в 2016-2020 гг.

43

Виды расходов имели долю более 0,5% в объеме расходов бюджетов субъектов РФ

26

Виды расходов имели долю более 0,5% в объеме расходов бюджетов субъектов РФ

Указаны только расходы на которые в 2019-2020 гг. пришлось более 1% расходов бюджетов субъектов РФ

■ Виды расходов с повышенной долей оплаты труда в направлениях выплат

По данным исполнения бюджетов субъектов РФ (Федеральное Казначейство)

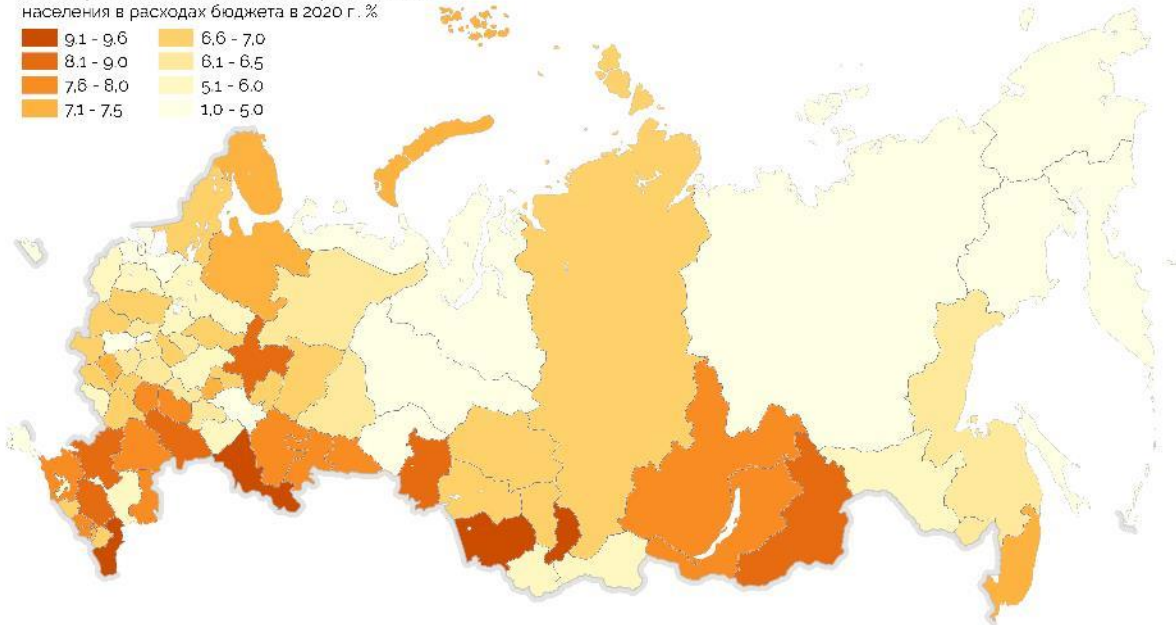
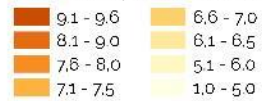
## Сильнее всего зависимость от взносов на ОМС неработающего населения в регионах со слабой бюджетной дисциплиной.

Сохранение средств на региональные полномочия не всегда может дать значительные социально-экономические эффекты.

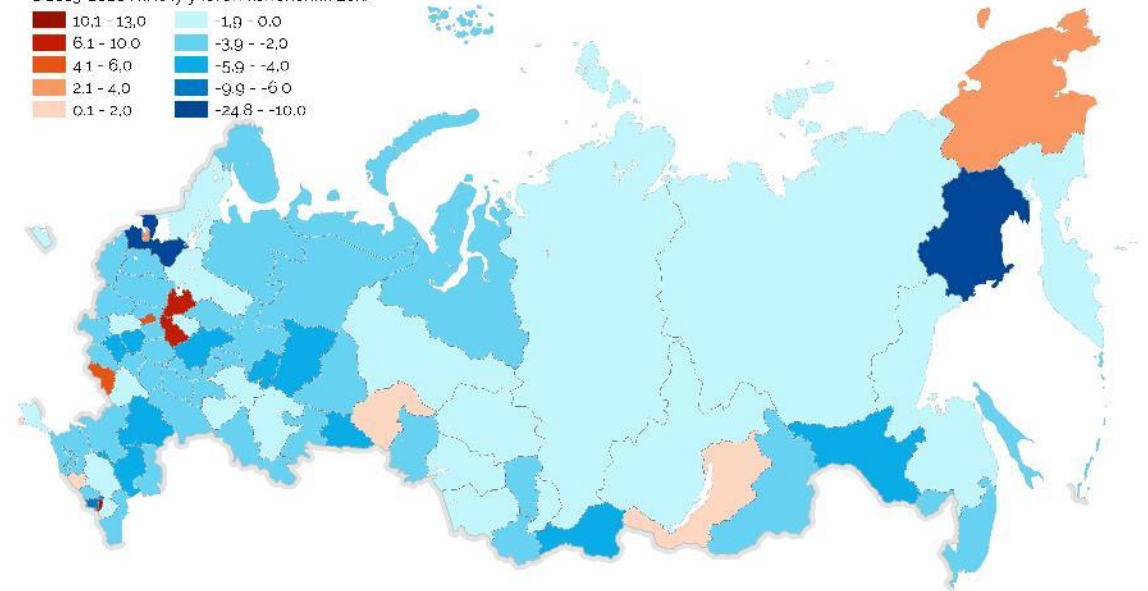
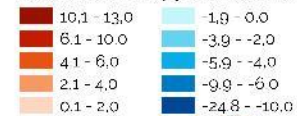
Наиболее велика роль данной категории расходов в регионах с высокой долей теневой экономики и неформальной занятости – освобождение их от уплаты данных взносов может носить дестимулирующий характер на работу по легализации экономики.

### Страховые взносы на ОМС неработающего населения в 2019-2020 годах

Доля страховых взносов на ОМС неработающего населения в расходах бюджета в 2020 г., %



Прирост/убыль расходов региональных бюджетов на страховые взносы ОМС на неработающее население в 2019-2020 гг., % (у учетом изменения цен)





## Несбалансированность консолидированных бюджетов регионов приводит к увеличению заимствований и росту государственного долга

В 2015-2020 годах структурное изменение госдолга привело к замещению «дорогих» коммерческих кредитов бюджетными кредитами из федерального бюджета.

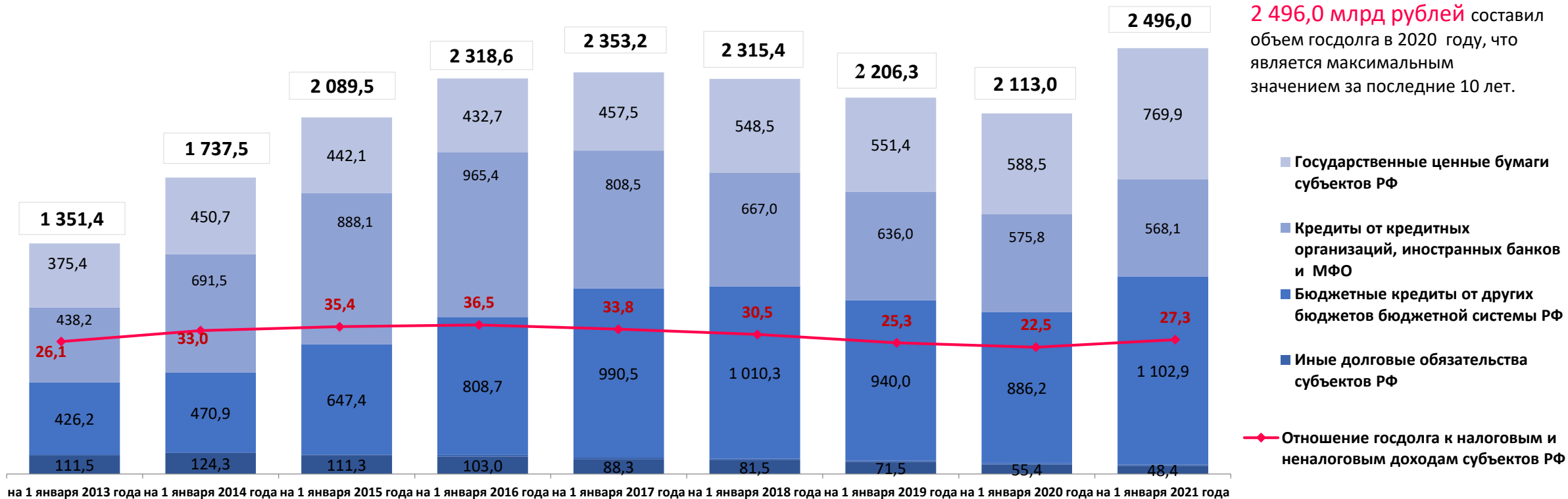
Бюджетные кредиты стали основным элементом госдолга и составляют около половины госдолга субъектов РФ

**+84,7%**

Составил прирост госдолга бюджетов субъектов РФ за 2012-2020 годы

259,8 млрд рублей госдолг Московской области  
114,4 млрд рублей – Свердловской области  
102,1 млн рублей – Краснодарского края

2 496,0 млрд рублей составил объем госдолга в 2020 году, что является максимальным значением за последние 10 лет.





## Вопросы, требующие особого внимания

- + **Мораторий** на предоставление федеральных льгот по региональным и местным налогам, либо **компенсация** из федерального бюджета **выпадающих доходов**
- + **Передача на федеральный уровень** полномочий регионов по уплате страховых взносов на **ОМС** неработающего населения + расщепление акцизов на табачную продукцию в региональный бюджет  
(данный аспект требует особенного подхода к регионам с низкой финансовой дисциплиной)
- + Законодательный **запрет** на введение **новых расходных обязательств** регионов (МО) без обеспечения финансового обеспечения
- + Ежегодная **индексация дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности.



Благодарю за внимание!