



Комитет Государственной Думы  
по региональной политике  
и местному самоуправлению

**«Местное самоуправление сегодня  
и в среднесрочной перспективе»**

**ДИДЕНКО АЛЕКСЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**  
председатель Комитета Государственной Думы  
по региональной политике  
и местному самоуправлению

25 октября 2021 г.  
г. Санкт-Петербург



**В сфере федеративных отношений, региональной политики и местного самоуправления на современном этапе развития важно:**

- 1) переход к системе стратегического планирования на всех уровнях публичной власти**
- 2) принятие новых ключевых документов по вопросам национальной безопасности Российской Федерации, что позволит определить эффективность всех компонентов федеративных отношений, региональной политики и местного самоуправления как одного из главных условий такой безопасности во всех ее составляющих**



# **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(с позиции федеративных отношений, региональной политики и местного самоуправления) :**

**Повышение устойчивости национальной системы расселения путем развития и сохранения городов и сельских территорий, а также поселенческого каркаса страны**

- ✓ ускорение экономического развития страны за счет раскрытия экономического потенциала крупнейших и крупных городских агломераций**
- ✓ сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда, модернизация коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры регионов**
- ✓ повышение доступности услуг отраслей социальной сферы – здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания**



- ✓ **повышение доступности IT-технологий для малых городов и сельских территорий**
  - ✓ **развитие потребительской, кредитной и иных форм кооперации, фермерства, повышение доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, как в малых, так и в больших городах**
    - ✓ **поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предприятий (в т.ч. путем снижения налоговой и имущественной нагрузки в условиях пандемии COVID-19)**
- ✓ **поддержка местных бюджетов в условиях ограничений, введенных в период пандемии COVID-19**



- ✓ совершенствование бюджетно-налоговой системы, в том числе через дальнейшее разграничение полномочий между уровнями публичной власти, достижение соотношения расходных обязательств регионов и муниципалитетов их доходным источникам, формирование бюджетов развития (10 - 20% от собственных доходов) на всех уровнях публичной власти
- ✓ развитие стратегического планирования на всех уровнях управления с синхронизацией и взаимоувязкой документов стратегического планирования федерального, регионального и местного уровней
- ✓ обеспечение национальной безопасности страны за счет социально-экономического развития геостратегических территорий (Север и Дальний Восток, Арктика, акватория Северного морского пути, Калининградская область, Республика Крым, республики Северо-Кавказского федерального округа)



Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ  
«О Государственном Совете  
Российской Федерации»

Основное достоинство закона – создана система гармонизации взаимодействия всех уровней публичной власти под председательством Президента Российской Федерации

Предложения:

- включение в состав Государственного Совета руководителя единого общероссийского объединения муниципальных образований и руководителей советов (объединений) муниципальных образований субъектов РФ
- дополнительное определение механизмов перераспределения полномочий, установление недвусмысленной компетенции каждого из уровней публичной власти



**«Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории»**

**Конституция Российской Федерации, статья 132, часть 3**

**В сентябре 2021 г. в целях развития данного положения в Госдуму России внесен законопроект №1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

**Достоинства:**

**увеличено число принципов деятельности органов публичной власти, оптимизирован процесс взаимодействия между органами публичной власти**

**Предложения:**

**- исключение дублирования предметов ведения органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения органами государственной власти субъектов Российской Федерации (электро, тепло- и водоснабжени и т.п)**



«Действующая в России система местного самоуправления основана на сочетании поселенческого и территориального (районного) самоуправления как исторически сложившихся форм территориального устройства публичной власти и самоорганизации населения»

*Постановление Конституционного Суда  
Российской Федерации от 18.05.2011 N 9-П*





Для разработки Основ государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года необходимо ответить на следующие вопросы:

- 1. Насколько применим и востребован в современных условиях накопленный российский опыт организации и осуществления местного самоуправления?*
- 2. Как определить модель современного местного самоуправления в стране, в том числе с учетом государственных и общественных отношений?*



3. Получит ли муниципальное строительство необходимую поддержку граждан?
4. Насколько демократична, успешна и современна государственная муниципальная политика в России, в какой степени и в каком направлении необходимо ее корректировать и развивать?
5. Насколько сегодня интегрированы институты гражданского общества в процесс построения единой системы народовластия и насколько существенна и востребована их роль в принятии управленческих решений?

Предложения в содержательную часть Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года:



1. Определение принципов организации и функционирования единой системы публичной власти
2. Совершенствование вопросов стратегического планирования и установление принципа стратегического проектирования развития местного самоуправления
3. Совершенствование механизмов пространственного развития регионов и страны в целом



4. Инфраструктурное, социально-экономическое и информационно-коммуникационное развитие малых городов и сельских поселений, а также геостратегических территорий

5. Продолжение законодательного и правового процесса разграничения полномочий между уровнями публичной власти

6. Дальнейшее совершенствование организационных основ местной власти, повышение их эффективности, расширение выборных механизмов в формировании местной власти



7. Совершенствование муниципальной службы, подготовки, отбора и расстановки муниципальных кадров, прохождения ими муниципальной службы и возможностей дальнейшего кадрового роста для ответственных и эффективных

8. Дальнейшее совершенствование систем оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, расширение и совершенствование «цифровых» систем муниципального управления



9. Развитие муниципальной демократии и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления

10. Развитие межмуниципального сотрудничества и его механизмов, особенно в экономической сфере и в системе управления городскими агломерациями

11. Дальнейшее совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг, включая совершенствование онлайн-технологий оказания таких услуг

12. Развитие муниципальной экономики и бюджетно-налоговой системы. Органы местного самоуправления должны стать активными субъектами хозяйственной деятельности по решению вопросов местного значения на территориях с малорыночными и нерыночными секторами в соответствующих сферах



«Вопросы, которыми мы сегодня занимаемся, <...> представляют чрезвычайную важность. И несмотря на то, что этот уровень управления (*муниципальный*) не называется государственным в юридическом смысле слова, но по смыслу, конечно, это один из самых важных государственных уровней власти, потому что он непосредственно работает с людьми в ежедневном, в ежечасном режиме. И с людьми работает, и проблемы наших граждан решает самые насущные. Да, собственно говоря, каждый из нас и каждый гражданин Российской Федерации не просто проживает в субъекте и в стране, каждый из нас проживает в муниципалитете, прежде всего. Это и наша малая родина, и то место, где решаются основные проблемы людей.

Поэтому, безусловно, мы не просто должны говорить об этих проблемах муниципалитетов, а решать их».

Президент Российской Федерации В.В.Путин



**Спасибо за внимание!**

Сайт Комитета Государственной  
Думы по региональной политике  
и местному самоуправлению  
<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>

Сайт журнала «Местное право»  
[www.mestnoepravo.com](http://www.mestnoepravo.com)

