



## ХІХ ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ»

Круглый стол

«Лидеры рынка 2020 или Непарадный парад стратегов»

# НОВЫЕ ПОДХОДЫ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

20 октября 2020 г.

**Анна Николаевна Береговских**

руководитель Института «Град»,

советник РААСН, член-корреспондент МААМ,

Председатель Совета НП «Национальная гильдия градостроителей»





## ИНСТИТУТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ «ГРАД»

- **Стратегическое направление деятельности** — социально-экономическое и градостроительное планирование, направленное на реализацию комплексного подхода к управлению развитием территорий городов и регионов.
- **Главный принцип работы** — не создавать ничего посредственного, конкурировать на основе инноваций, уникальности и качества; создавать проекты, которые приносят пользу людям, обществу и государству, моральное удовлетворение и достойный уровень жизни сотрудникам.
- **Главная ценность** — высокообразованные, активные и творческие сотрудники, стремящиеся во всем быть лучшими.





## КОМАНДА ИНСТИТУТА

КОМАНДА ИНСТИТУТА –

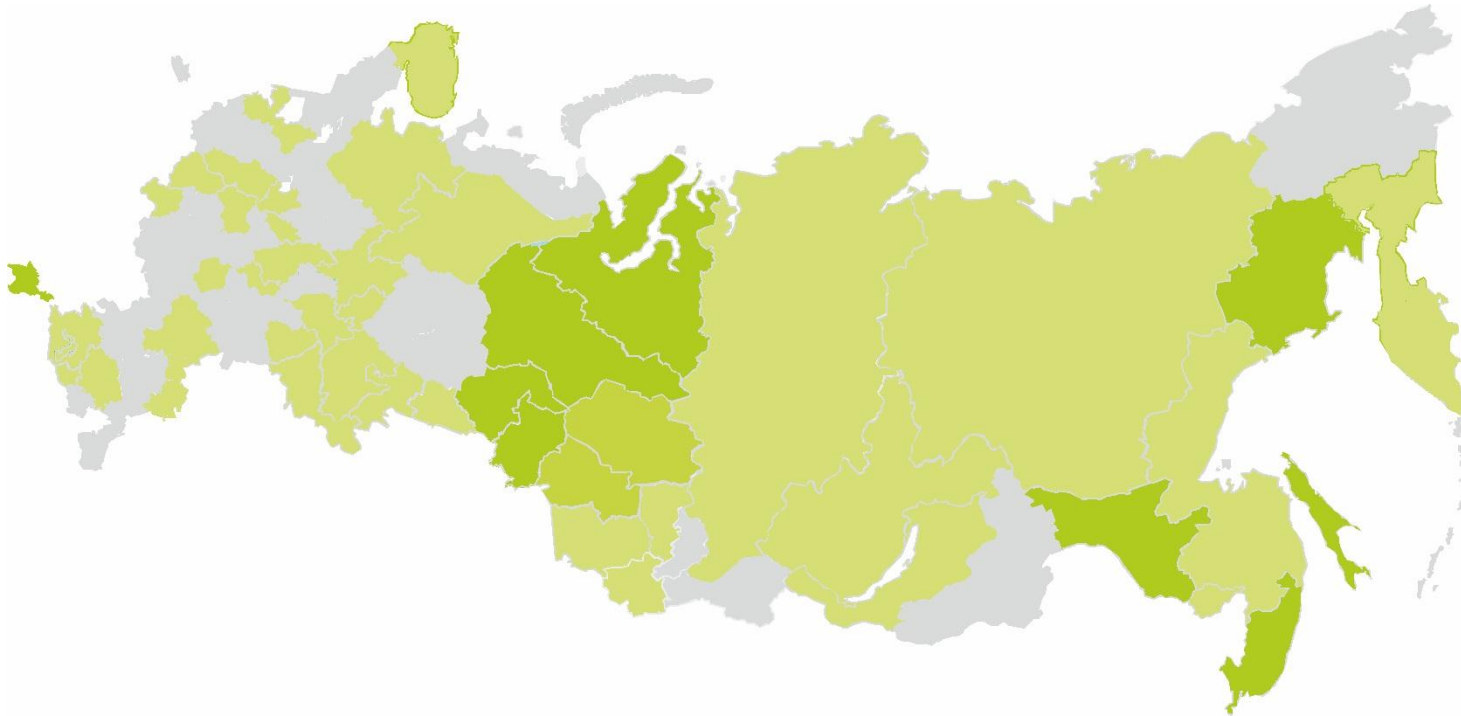
**ЭТО УНИКАЛЬНЫЙ КОЛЛЕКТИВ, ВКЛЮЧАЮЩИЙ БОЛЕЕ 150 СПЕЦИАЛИСТОВ,**

среди которых: архитекторы, градостроители, инженеры, землеустроители, математики, экономисты, аналитики, юристы, экологи, социологи, конфликтологи, антропологи, системные архитекторы, дизайнеры и др.





**ИНСТИТУТОМ РАЗРАБОТАНО  
БОЛЕЕ 3000 ПРОЕКТОВ  
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ  
ИЗ 50 РЕГИОНОВ РОССИИ**



- стратегии социально-экономического развития
- комплексные проекты управления градостроительным развитием территорий
- схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных районов
- мастер-планы и концепции развития территорий городов
- генеральные планы
- правила землепользования и застройки
- проекты планировки и межевания
- программы комплексного развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур
- генеральные схемы озеленения
- проекты благоустройства
- дизайн-проекты городской среды
- автоматизированные информационно-аналитические системы управления градостроительным развитием территорий регионов и муниципальных образований

Большинство проектов выполняется в форме научно-исследовательских работ.



# ГЛАВНЫЙ ВОПРОС - КАК СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН РАБОТАЮТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ?





## **ЦЕЛЕВОЙ ТЕЗИС ДОКЛАДА – ЭФФЕКТИВНЫЙ И КОМПЛЕКСНЫЙ ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ – СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ**

### **ТЕЗИСЫ – ГИПОТЕЗЫ:**

**ВСЕ ГОРОДСКИЕ ПРОЦЕССЫ ОБЪЕДИНЕНЫ ГОРОДСКИМ ПРОСТРАНСТВОМ**

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ,  
БЮДЖЕТНОЕ, ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НЕРАЗРЫВНЫ**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН УТРАТИЛ СВОЮ СТРАТЕГИЧЕСКУЮ ЗНАЧИМОСТЬ**

**(сейчас генплан – это комплексный план развития инфраструктуры местного уровня),**

**А СТРАТЕГИЯ ЭТУ ЗНАЧИМОСТЬ В ПОЛНОЙ МЕРЕ ЕЩЁ НЕ ОБРЕЛА**

**(часто стратегии оторваны от реального управления, не содержат конкретных целевых показателей, не проецируют задачи развития в пространстве)**




### **ПРЕИМУЩЕСТВА СТРАТЕГИИ ПЕРЕД ГЕНПЛАНОМ:**

- **ЗА СТРАТЕГИЮ ОТВЕЧАЕТ МЭР, А НЕ СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ (ДЕПАРТАМЕНТ, УПРАВЛЕНИЕ)**
- **ОТСУТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ ДАЕТ ШИРОКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ МЕТОДОВ**
- **НАЛИЧИЕ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ПОЗВОЛЯЕТ ПРИМЕНЯТЬ РАЗЛИЧНЫЕ МЕХАНИЗМЫ**



## ПРИМЕР. СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ОМСКА РАЗРАБОТАНА НА ОСНОВЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СОСТАВЕ МАТЕРИАЛОВ ПО ОБОСНОВАНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА



-  Евразийский стальной коридор
-  усиление связей Омска с Казахстаном, Центральной Азией
-  Новый Шелковый Путь - концепция развития паневразийской транспортной системы
-  Северный маршрут

Омск имеет все необходимое, чтобы стать плацдармом, объединяющим материковые и планетарные опорные магистрали – железнодорожную, трансполярную авиационную, речную, опирающуюся на транснациональный Иртыш, трубопроводную и продуктопроводную (нефтепереработка и нефтегазотранспортировка).







Геополитической осью является ось от Сабетты до Карачи. Прямая соотнесенность Омска со столицей Республики Казахстан Нур-Султаном – уникальный плюс месторасположения города, который задает возможность для новой геополитической системы будущего Евразийского Союза вокруг коридора развития Омск – Нур-Султан

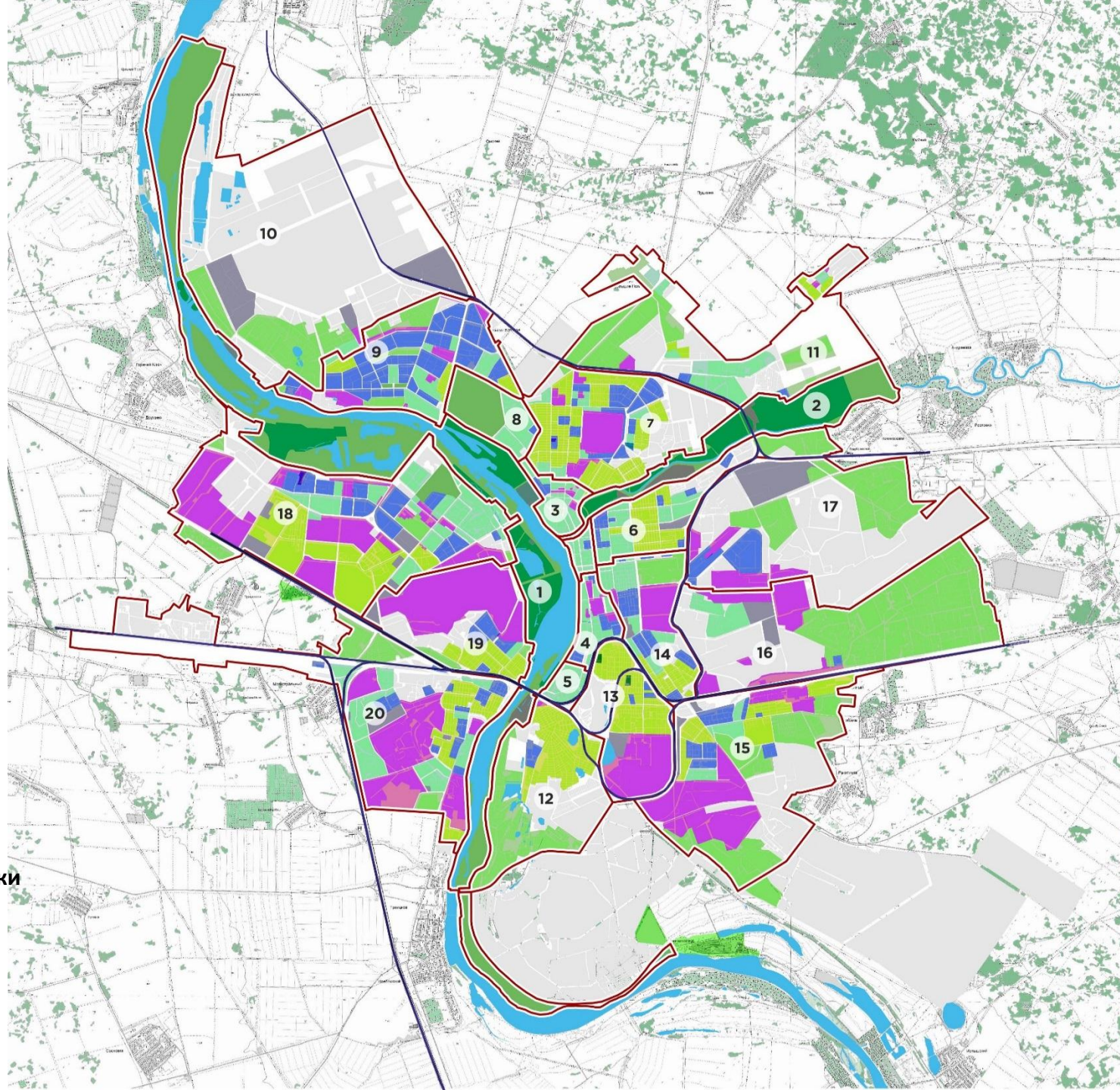


## ПРИМЕР. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ОМСКА

Стратегия наряду с обеспечением достижения целевых показателей по развитию инфраструктуры определила градостроительные политики городских преобразований.

Цель преобразований – последовательное улучшение качества жизни и городской среды, в том числе за счет капитализации неэффективно используемых городских территорий с потенциально высокой градостроительной ценностью, повышение социально-экономической эффективности использования земельных участков для города и инвесторов.

-  Политика стабилизации
-  Политика мягкого преобразования
-  Политика трансформации и развития
-  Политика преобразования производственных территорий
-  Политика реновации территорий многоквартирной застройки
-  Политика регенерации индивидуальной жилой застройки









## ПРИМЕР. ПРОСТРАНСТВА КОНЦЕНТРАЦИИ УСИЛИЙ

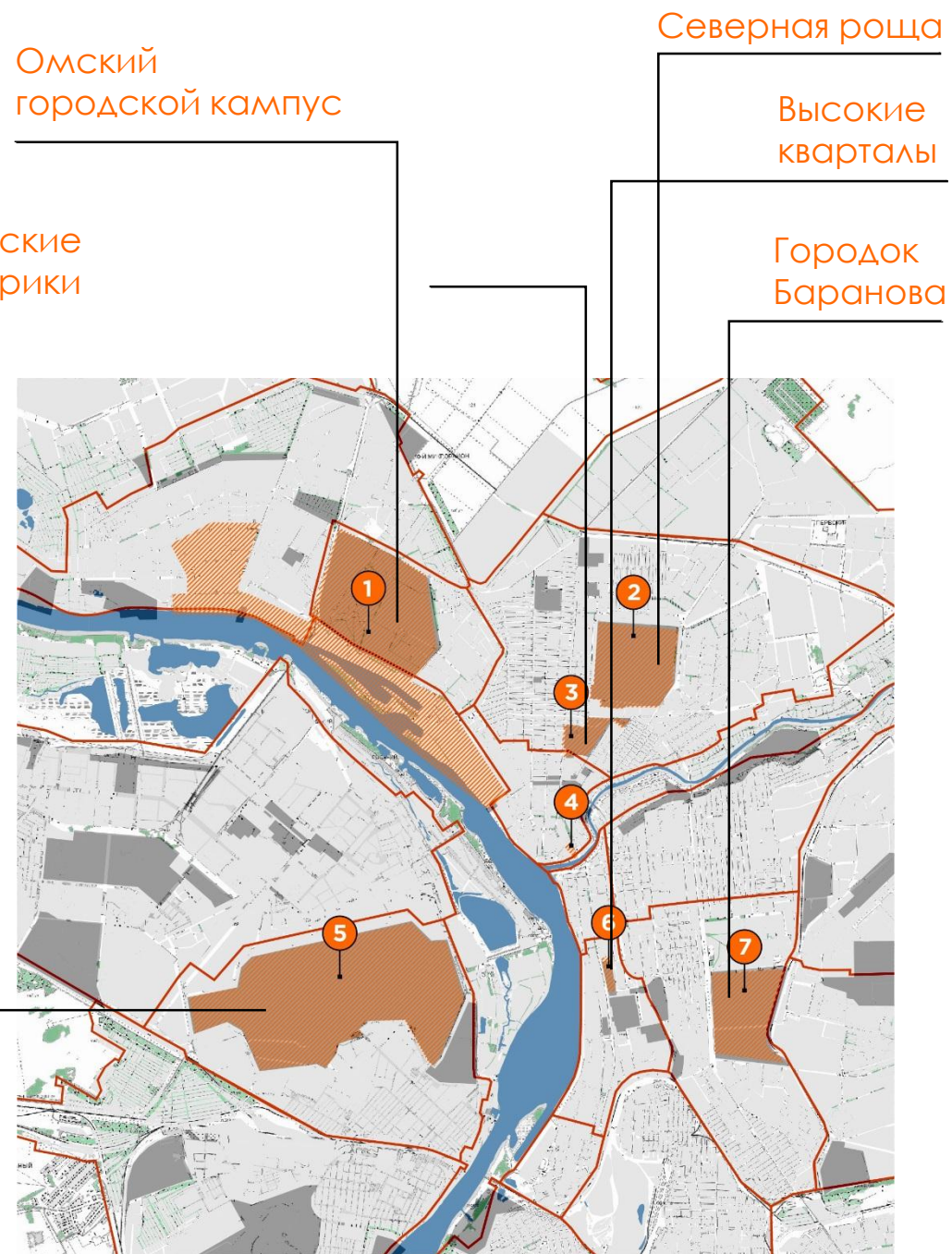
### СТРАТЕГИЯ ПРЕДЛАГАЕТ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ:

- достижение наиболее быстрых и значимых эффектов по улучшению городской среды, инвестиционного климата;
- создание качественно новых городских пространств, демонстрирующих возможности города, потенциалы развития

**Для реализации приоритетных проектов необходимо создать Агентство развития территорий, разработать единую программу, включающую задачи, сроки реализации, основные требования к результатам с учетом интересов всех возможных участников процесса реализации.**

- 1 Омский городской кампус
- 2 Северная роща
- 3 Агрегат
- 4 Омские дворики
- 5 Омск-сити
- 6 Высокие кварталы
- 7 Городок Баранова

-  территории неэффективного использования
-  территории приоритетных проектов





## **СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ ВЕСЬ КОМПЛЕКС СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ПАРАМЕТРОВ, ДОСТИЖЕНИЕ КОТОРЫХ ОБЕСПЕЧИТ ВЫСОКОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ И ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА НА ОСНОВЕ ШИРОКИХ ОБСУЖДЕНИЙ, СТАТИСТИЧЕСКИХ И АНАЛИТИЧЕСКИХ ДАННЫХ, ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО, ИНВЕСТИЦИОННОГО, БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗОВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ДОЛЖНА УТВЕРДИТЬ:**

- ГОРОДСКИЕ ЦЕННОСТИ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО ГОРОДА
- ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
- ЦЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПО ВСЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ (ДЕМОГРАФИЯ, ЖИЛЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ИНФРАСТРУКТУРА, ИНВЕСТИЦИИ, ЭКОЛОГИЯ И Т Д)
- ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ КАРКАСЫ (ТРАНСПОРТНО-ПЛАНИРОВОЧНЫЙ, СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ, ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ)
- ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ ПОЛИТИКИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ РАЙОНОВ ГОРОДА;
- ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ;
- ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И МЕХАНИЗМЫ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ



## А ЧТО МОЖЕТ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН?

### ЕСТЬ ЛИ МЕСТО ГЕНПЛАНУ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ?

### ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН – МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ В ЧАСТИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ



Объекты социальной инфраструктуры

Объекты транспортной инфраструктуры

Объекты коммунальной инфраструктуры

#### ЕДИНЫЙ ПЛАН ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ

ПКР СОЦИАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ

2020 г.

2022 г.

2025 г.

ПКР ТРАНСПОРТНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ

2020 г.

2022 г.

2025 г.

ПКР КОММУНАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ

2020 г.

2022 г.

2025 г.

**ГЕНПЛАН В СОВОКУПНОСТИ С ПРОГРАММАМИ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ, КОММУНАЛЬНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУР ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ЕДИНЫЙ ПЛАН ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ**



## **ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЫВОДЫ**

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ПРОСТРАНСТВЕННОЕ, БЮДЖЕТНОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НЕРАЗРЫВНЫ**

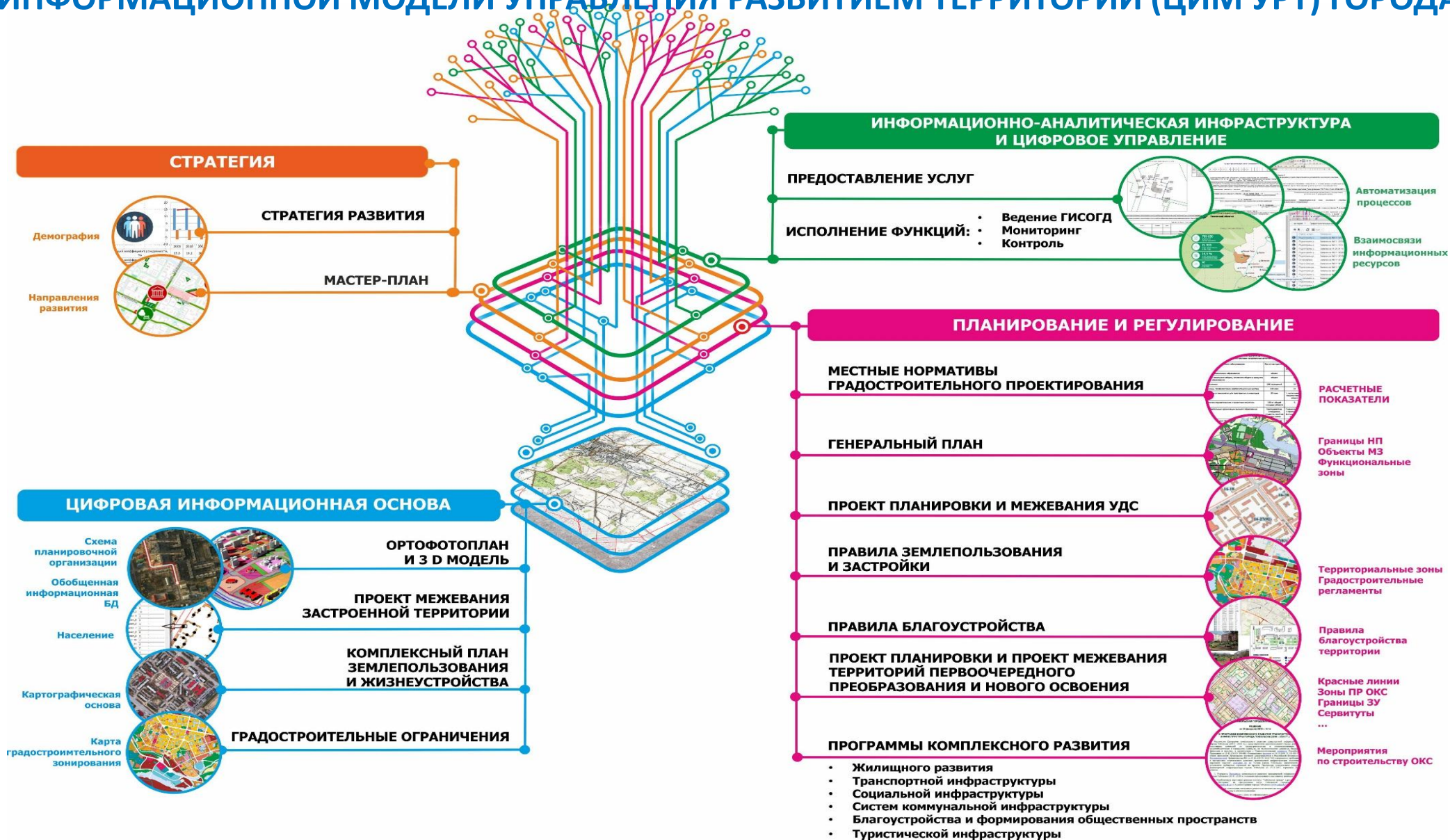
**СТРАТЕГИЯ УСТАНОВЛИВАЕТ ВЕСЬ КОМПЛЕКС ЦЕЛЕЙ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМО ОТ ПОЛНОМОЧИЙ АДМИНИСТРАЦИИ, ЯВЛЯЕТСЯ ОТКРЫТЫМ ОБЩЕСТВЕННЫМ ДОГОВОРОМ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА**

**ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОДЕРЖИТ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ВСЕХ УСТАНОВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ:**

- ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ, ЖИЛЬЯ И ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ;
- ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ, КОММУНАЛЬНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУР МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОСРЕДСТВОМ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА;
- ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНЕГО ТРАНСПОРТА, ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ ПРОДВИЖЕНИЯ ИНИЦИАТИВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ;
- ПО ПРЕОБРАЗОВАНИЮ ТЕРРИТОРИЙ ПОСРЕДСТВОМ РАЗРАБОТКИ МАСТЕР-ПЛАНОВ, ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ДРУГИХ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ;
- ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ФЛАГМАНСКИХ ПРОЕКТОВ;
- ПО РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ И БИЗНЕСА И МНОГОЕ ДРУГОЕ.



# СТРАТЕГИЯ СТАНЕТ ЭФФЕКТИВНЫМ ДОКУМЕНТОМ ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ ТОЛЬКО В ТОМ СЛУЧАЕ, ЕСЛИ СТАНЕТ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ ЦИФРОВОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ (ЦИМ УРТ) ГОРОДА





**ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ДЛЯ ПРОРЫВА В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ НУЖЕН СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МАНЕВР – ПРИНЯТИЕ ГОРОДАМИ ЭФФЕКТИВНЫХ И ОБОСНОВАННЫХ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ. РЕАЛИЗАЦИЯ МАНЕВРА НЕ ТРЕБУЕТ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ – ЭТО  
КОМПЛЕКС СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
ПРЕОБРАЗОВАНИЙ ЖИЗНЕННОГО ПРОСТРАНСТВА**

**ДАЕШЬ  
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ  
ПРОРЫВ!**

**МЫ ИЩЕМ УМНЫХ,  
ТАЛАНТЛИВЫХ  
И СМЕЛЫХ МЭРОВ ГОРОДОВ**

