



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# НОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Д.А. Тюпышев  
Директор Департамента бюджетного планирования,  
государственных программ и национальных проектов

# ИСТОРИЧЕСКИЙ ТАЙМЛАЙН ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИРОВАНИЯ

Концепция  
долгосрочного  
развития

**2008 Г.**

Майские  
указы

**2012 Г.**

172 ФЗ  
О стратегическом  
планировании

**2014 Г.**

204 Указ  
Националь  
ные цели

**2018 Г.**

474 указ  
Националь  
ные цели

**2020 Г.**

# НОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ ПОСЛЕ КРИЗИСА



2012 ГОД

## Майские указы

11 Указов .....> 218 Установок (поручений)

Планирование на 2018 – 2020 годы

42 Долгосрочных индикатора .....> 140 Обеспечивающих мероприятий

Направлены на ключевые сферы деятельности государства

- **Экономика** (рост инвестиций, высокопроизв. рабочие места, производительность труда, деловой климат)
- **Соц. политика** (рост з/п в соц. сфере (мед. персонал., учителя) создание рабочих мест для инвалидов)
- **Здравоохранение** (снижение смертности, в т. ч. от сердечно-сосудистых заболеваний, онко-заболеваний, туберкулеза, снижение млад. смертности)
- **Образование и наука** (доступность школьного образования, повышение квалификации, доп. образование, ВУЗы в мировом рейтинге)
- **Демография** (рождаемость, продолжительность жизни)
- **Жилье и ЖКХ** (ипотека, аварийное жилье, улучшение жилищных условий)
- **Международное согласие и нац. безопасность**

# О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ



**2014 ГОД**

**172-ФЗ**

О стратегическом планировании

Сформировал ожидания (идеальную картину) государственного стратегирования, которые не были реализованы, однако выявил ряд проблем:

- Несбалансированность системы стратегического планирования по целям, задачам и показателям на разных уровнях государственного управления
- Избыточность документов в системе стратпланирования
- Уровень нагрузки на органы местного самоуправления муниципального уровня
- Невозможность оперативной корректировки отдельных положений государственного стратегирования

В настоящее время в РФ более **57** тыс. документов, из них:

**128** документов федерального уровня

**2 313** документов регионального уровня

более **54** тыс. документов, муниципального уровня

# ПЕРЕХОД К СОВРЕМЕННОМУ СТРАТЕГИРОВАНИЮ

 **2018 ГОД**

**204 Указ**

Новый инструмент достижения целей –  
**Национальные проекты**

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ

- Устойчивый естественный рост численности населения
- Повышение ожидаемой продолжительности жизни
- Реальный рост доходов граждан, а также рост пенсий выше уровня инфляции
- Снижение в два раза уровня бедности
- Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно
- Ускорение технологического развития РФ
- Ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере
- Снижение в два раза уровня бедности
- Вхождение в 5 крупнейших экономик мира
- Создание высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора в базовых отраслях

# ПРЕДПОСЫЛКИ

 **2020 ГОД**

**474 Указ**

## «Новая» Конституция

Поправки в Конституцию устанавливают акценты на важнейших для страны ценностях, реализация которых должна быть обеспечена новым Правительством РФ

## Новые возможности

Общемировые тренды и ускоренное развитие отдельных сфер и секторов экономики (в том числе новые формы занятости, импортозамещение, ускоренная цифровизация)

## Новая среда и новая экономика

Пост-вирусная экономика – другая среда в российской и мировой экономике

## Более жесткие бюджетные ограничения

Перераспределение и повышение эффективности исполнения бюджета в связи с финансированием анти-ковидных мер поддержки

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ

**1** Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

**2** Возможности для самореализации и развития талантов

**3** Комфортная и безопасная среда для жизни

**4** Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

**5** Цифровая трансформация

**25**  
ПОКАЗАТЕЛЕЙ

ОЖИДАЕМАЯ ПРОД. ЖИЗНИ  
**78 ЛЕТ**

СНИЖЕНИЕ  
БЕДНОСТИ  
**6,5 %**

ЗАНИМАЮТСЯ СПОРТОМ  
**70 %**

НАСЕЛЕНИЕ СТРАНЫ  
**+55 ТЫС.**

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
**10 МЕСТО**

ОБЪЕМ НАУЧНЫХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ  
**7 МЕСТО В МИРЕ**

РОСТ ЭКОНОМИКИ  
**НЕ МЕНЕЕ 3%**

ВЫБРОСЫ  
СОКРАЩЕНЫ **В 2 РАЗА**

РОСТ ЭКСПОРТА  
И ИНВЕСТИЦИЙ  
**70 %**

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА  
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ  
**В 1,5 РАЗА**

ВОЛОНТЕРЫ  
**15 %**

КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ  
В ГОРОДАХ **85 %**

УЛУЧШЕНЫ ЖИЛИЩНЫЕ  
УСЛОВИЯ **5 МЛН. СЕМЕЙ**

МСП  
**25 МЛН.**

# АРХИТЕКТУРА НОВОЙ СИСТЕМЫ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ



\* - стратегии национальной безопасности, экономической безопасности, пространственного развития, научно-технологического развития, основы геополитики, отраслевые стратегии, отдельные программы

\*\* - отдельные из них группируются по национальным проектам и контролируются на уровне Совета при Президенте



# ОСОБЕННОСТИ НОВОЙ СИСТЕМЫ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ

## Направленность мероприятий на конкретную национальную цель

- Провязка от показателя национальной цели до конкретного мероприятия и его контрольной точки
- Оценка влияния мероприятий и конкретных результатов, упрощенный мониторинг
- Простота корректировки и управления результатами

## Доступность результатов

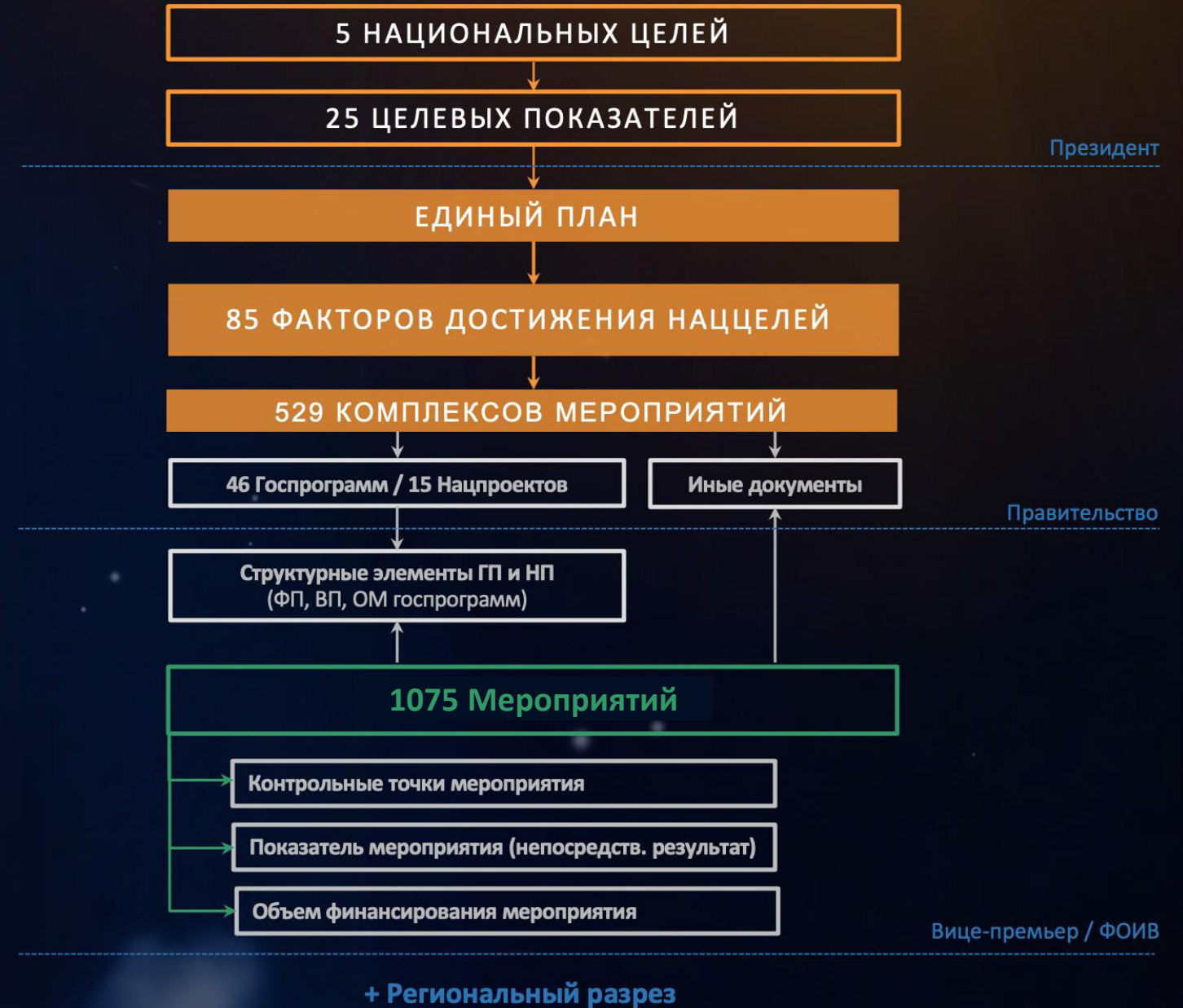
- Доступность информации о ходе достижения наццелей всем участникам достижения национальных целей на «дашбордах» в режиме «онлайн»
- Система «сигналов» о возникновении рисков достижению национальных целей

## Взаимоувязка госпрограмм, нацпроектов и иных документов

- Объединение всех инструментов госуправления – нацпроекты, госпрограммы, иные документы
- Новые национальные проекты и государственные программы

# ЕДИНЫЙ ПЛАН ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

- **Документ-переходник** между национальными целями и конкретными мероприятиями, направленными на их достижение
- **Формирует систему индикаторов**, характеризующие факторы достижения целевых показателей
- **138 декомпозированных показателей**, которые погружаются в программные документы
- **Помогает мониторить ход достижения национальных целей**
- **Основа для детальных планов и графиков** достижения национальных целей развития, в том числе нацпроектов и госпрограмм



# НОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

**15** Национальных проектов ..... **80** Федеральных проектов ..... **26** ТРЛН. РУБ. за весь период реализации ..... **14,6** ТРЛН. РУБ. Из федерального бюджета

## 1 Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

- НП «ДЕМОГРАФИЯ»
- НП «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

## 2 Возможности для самореализации и развития талантов

- НП «ОБРАЗОВАНИЕ»
- НП «КУЛЬТУРА»
- НП «НАУКА»
- НП «ТУРИЗМ»

## 3 Комфортная и безопасная среда для жизни

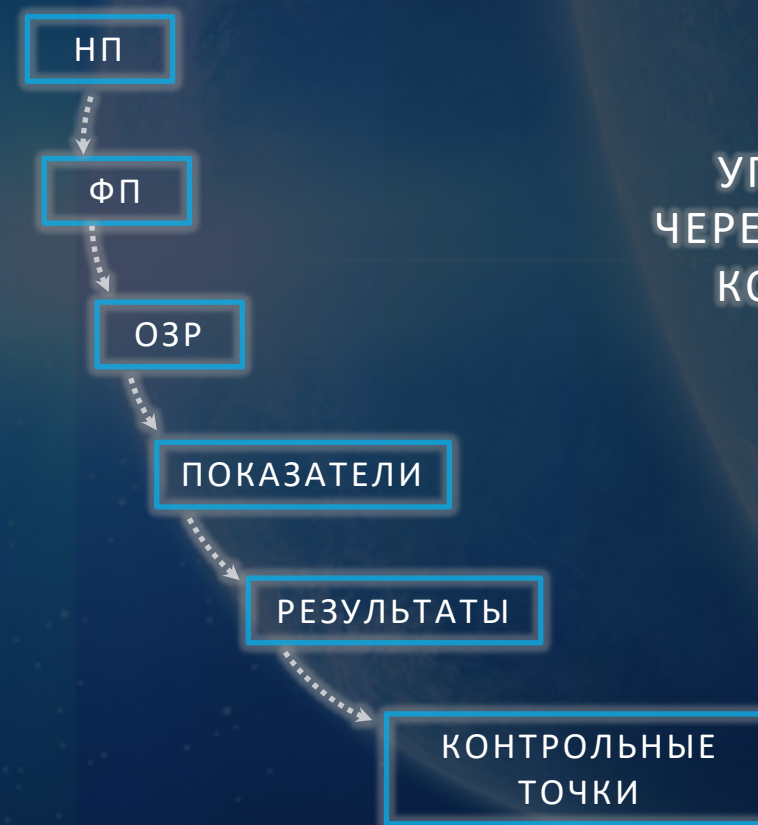
- НП «ЖИЛЬЕ»
- НП «БКД»
- НП «ЭКОЛОГИЯ»
- НП «КПМИ»

## 4 Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

- НП «ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА»
- НП «МСП»
- НП «ЭКСПОРТ»
- НП «РОСАТОМ»

## 5 Цифровая трансформация

- НП «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»



УПРАВЛЕНИЕ  
ЧЕРЕЗ ПРОЕКТНЫЕ  
КОММИТЕТЫ

# НОВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РФ

## ГОСПРОГРАММА - это

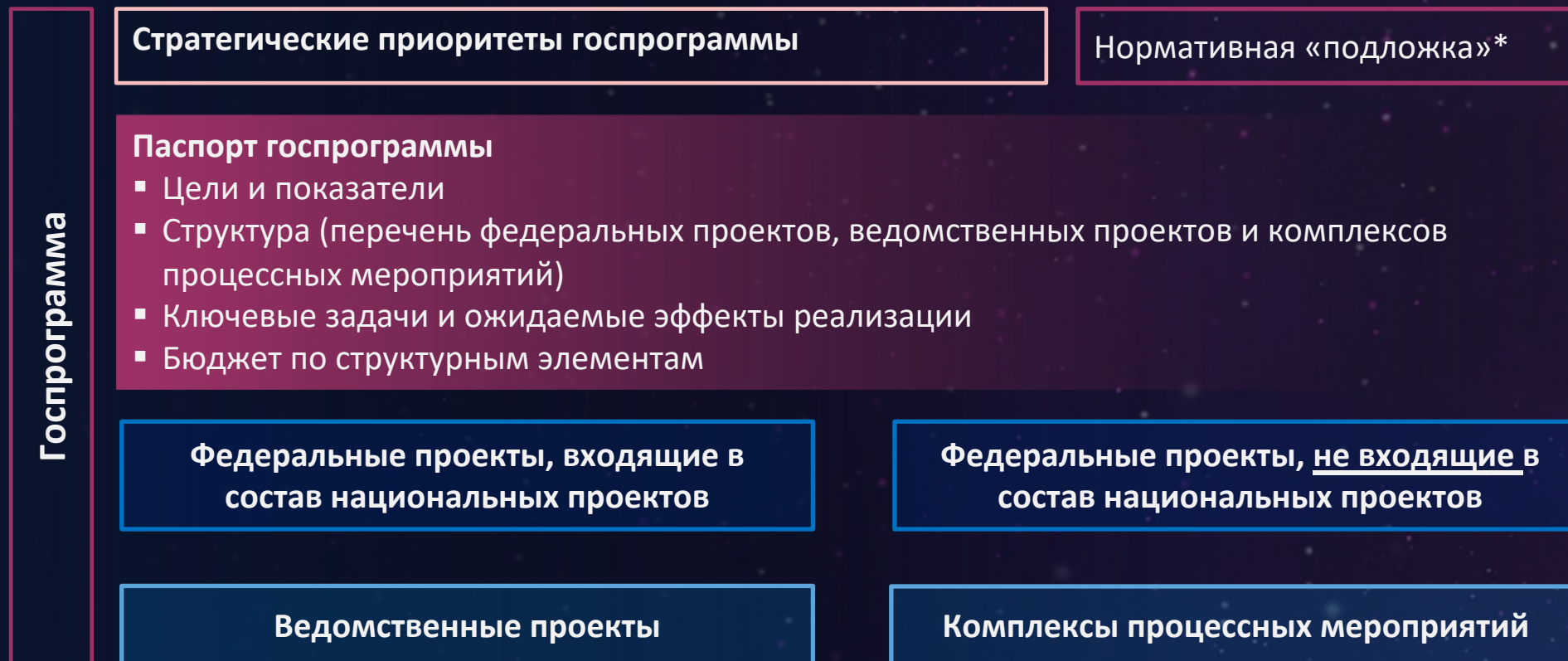
- Ключевой механизм, определяющий направления государственной политики в определенной сфере
- комплекс взаимосвязанных инструментов по достижению стратегических целей и задач государства
- система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности



# КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ НОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

- **Меняем формат госпрограмм** – госпрограммы становятся компактными, хорошо структурированными и понятным для всех – людей, экспертов, депутатов, общественности
- **Уменьшаем количество сущностей** – структурными элементами госпрограмм станут фед., проекты, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий
- **Новый порядок утверждения госпрограмм и внесения в них изменений и система управления госпрограммой для Вице-премьеров (управляющий совет)** – ГП будут утверждаться в двух частях: постановление Правительства (страт приоритеты, «нормативка») и протокол заседания Правительства (без НПА - паспорт ГП (цели, показатели, бюджет, эффекты). Изменения в паспорт смогут вносить Вице-премьеры (через управляющие советы)
- **Уточняем цели госпрограмм, определяем наиболее важные и значимые показатели** – увязываем цели ГП с показателями Единого плана что позволит выстроить механизм мониторинга достижения национальных целей
- **Устанавливаем единые требования к мероприятиям госпрограмм по аналогии с нацпроектами** – для каждого мероприятия свой набор контрольных точек, бюджет, конкретный измеримый результат и ответственный
- **Перевод госпрограмм в электронный вид** – введение данных, утверждение и мониторинг паспортов госпрограмм и структурных элементов в специальной подсистеме по госпрограммам в Электронном бюджете, расширенная аналитика в новой АИС ГП

# СТРУКТУРА НОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

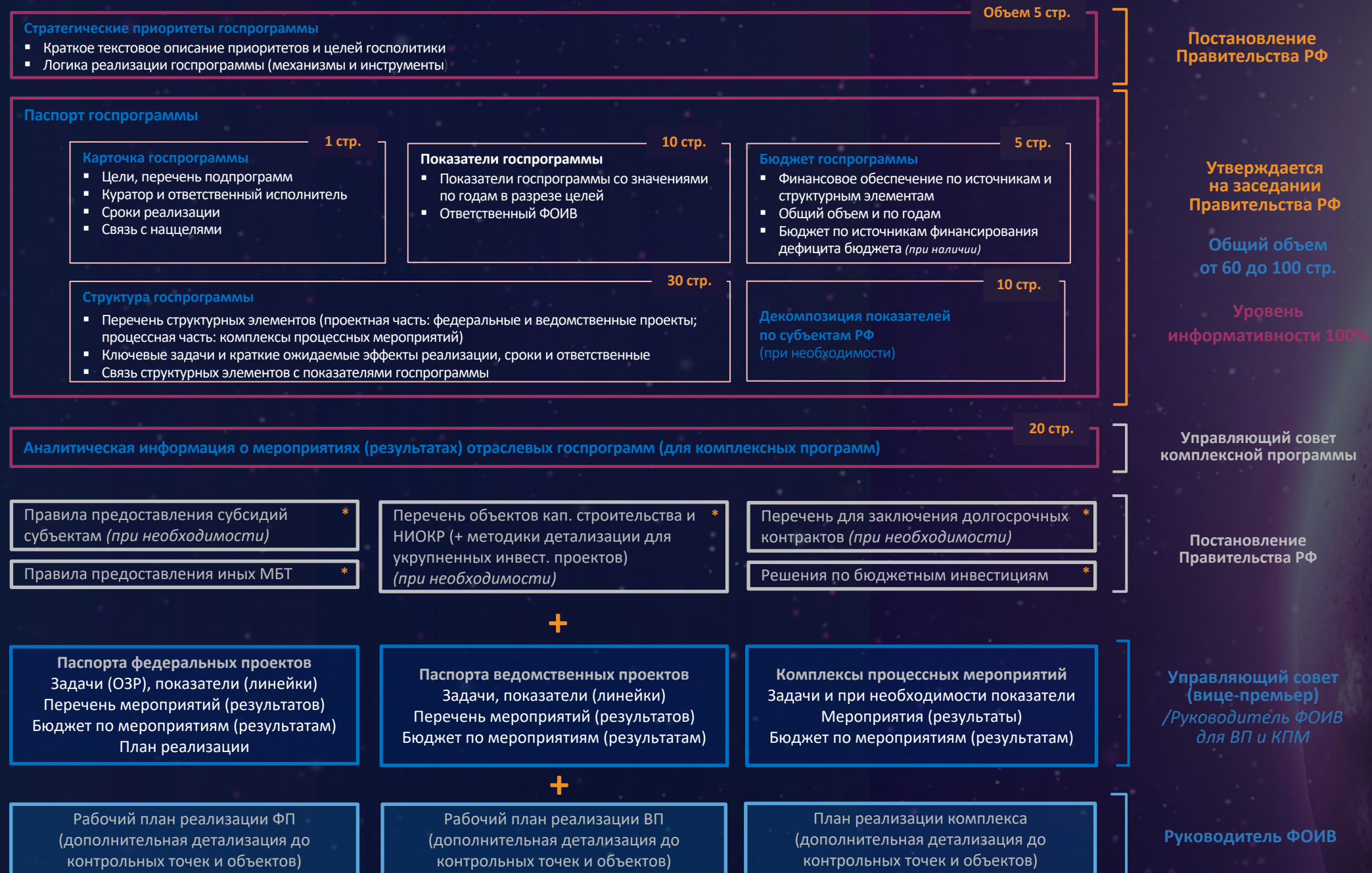


\* - правила предоставления межбюджетных субсидий, перечень объектов кап. строительства (выше 3 млрд. руб.) и НИОКР, долгосрочных госконтрактов

## Госпрограмма это:

- Инструмент реализации государственной политики и ключевой механизм, определяющий ее направления в определенной сфере
- Система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности
- Основа формирования бюджета (взаимосвязь целей и бюджетных ресурсов с достижением общественно значимых результатов)
- Механизм увязки госполитики на федеральном и региональном уровнях

# ГОСПРОГРАММА (СТАЛО): СОСТАВ И ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕМЕНТОВ



\* - формируется при необходимости, объем информации различный

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРОГРАММАМИ

<b>ПРЕЗИДЕНТ</b> Постановка задач и системные решения	<b>ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА</b> Общий стратегический менеджмент	<b>ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРЫ</b> Стратегический менеджмент по отдельным направлениям	<b>ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ, РУКОВОДИТЕЛИ ВЕДОМСТВ</b> Оперативное управление реализацией госпрограмм
<b>УКАЗ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Установление национальных целей</li> <li>• Определение ключевых целевых показателей</li> <li>• Определение перечня национальных проектов</li> <li>• Утверждение других направлений государственной политики</li> </ul>	<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Утверждение перечня госпрограмм</li> <li>• Утверждение стратегических приоритетов госпрограмм</li> <li>• Установление верхнеуровневых показателей госпрограмм</li> <li>• Установление структуры и ключевых задач госпрограммы</li> <li>• Определение первичного распределения ресурсов по госпрограмме и ее структурным элементам</li> </ul>	<b>УПРАВЛЯЮЩИЙ СОВЕТ ГОСПРОГРАММЫ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Внесение изменений в паспорт госпрограммы:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Корректировка состава задач структурных элементов</li> </ul> </li> <li>• Утверждение паспорта ФП:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Установление показателей проектов</li> <li>○ Установление финансирования по мероприятиям ФП</li> </ul> </li> <li>• Определение ключевых параметров ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий</li> <li>• Мониторинг и контроль достижения показателей и результатов госпрограммы и структурных элементов</li> </ul>	<b>МИНИСТЕРСТВО</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Утверждение рабочего плана реализации ФП</li> <li>• Утверждение паспорта и плана реализации ведомственного проекта</li> <li>• Утверждение паспорта и плана реализации (детального плана графика) комплекса процессных мероприятий</li> <li>• Определение объемов финансирования по отдельным мероприятиям ВП и КПМ</li> <li>• Оперативный мониторинг планов реализации и контрольных точек</li> <li>• Администрирование государственной программы</li> </ul>