

# Опорные населенные пункты Российской Арктики как новый субъект развития макрорегиона



# ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ АЗРФ

Стратегия национальной безопасности РФ



**Безопасность** как «состояние защищенности национальных интересов РФ от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются

- реализация конституционных прав и свобод граждан,
- достойные качество и уровень их жизни,
- гражданский мир и согласие в стране,
- охрана суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности,
- социально-экономическое развитие страны».

Специфические роли населенных пунктов АЗРФ



- Специфика локального территориального разделения труда в районах нового освоения: **двухчастная локальная система «населенный пункт – территория добычи природных ресурсов»**
- Специфическая роль населенных пунктов Севера как **проводников освоения территории** в межрегиональном разделении труда в системе «Север – основная зона расселения».
- **Сетевая организация** системы расселения и хозяйства

## ОПОРНЫЙ НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ АЗРФ

населенный пункт в АЗРФ, в котором находятся предприятия, обеспечивающие одно или несколько направлений:

- **защищенность национальных интересов РФ от внешних угроз**, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности,
- **защищенность национальных интересов от внутренних угроз**, обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, гражданского мира и согласия в стране,
- **обеспечение достойного качества и уровня жизни**, социально-экономического развития страны

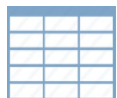


## БАЗА ДАННЫХ

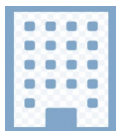


**256** населенных пунктов АЗРФ – все населенные пункты с численностью населения не менее 500 человек

+**22** постоянных населенных пункта с меньшей численностью населения, в которых размещены крупные склады ГСМ и/или крупные транспортные предприятия, а также ряд вахтовых поселков с большим грузо- или пассажирооборотом аэропортов.



**57** показателей (включая показатели развития добывающей промышленности в радиусе 150 км от населенного пункта, характеристики транспортной ситуации, размещение государственных организаций, медицинских организаций, складов ГСМ и продовольственных баз)



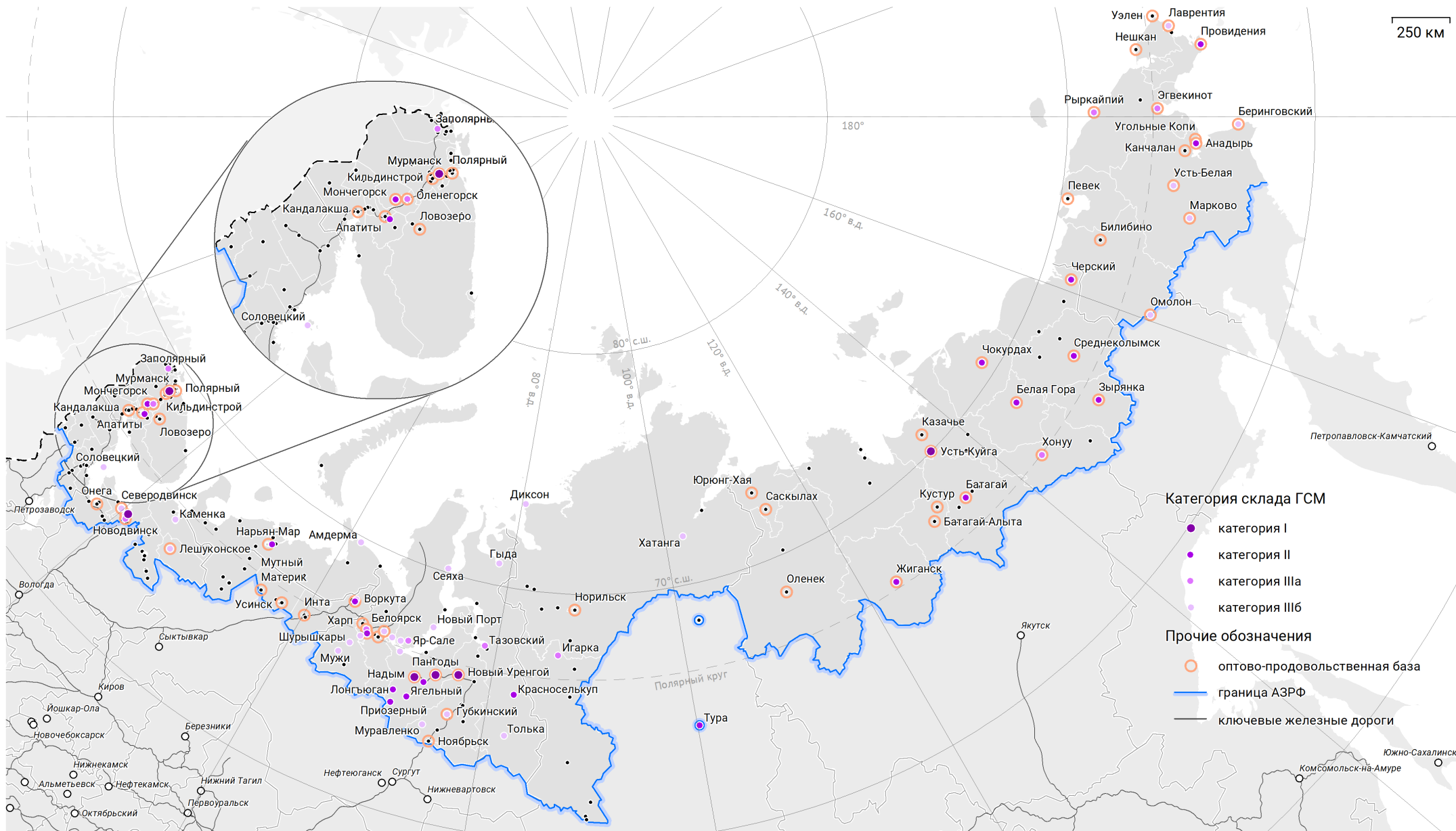
По наиболее крупным населенным пунктам, данные базы СПАРК

всего **33** города

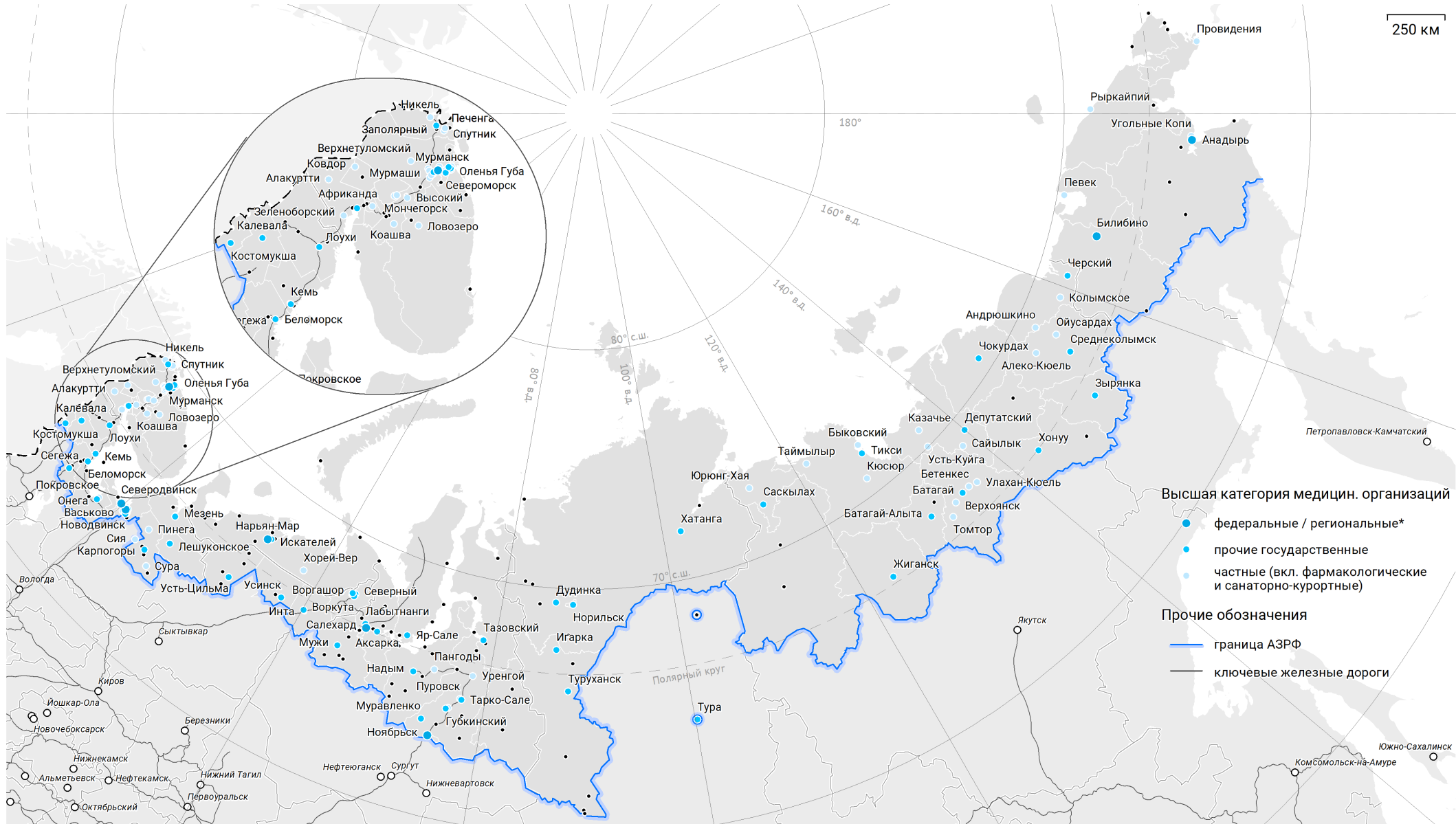
**36 828** действующих предприятий и организаций

**1140** видов деятельности по классификации ОКВЭД

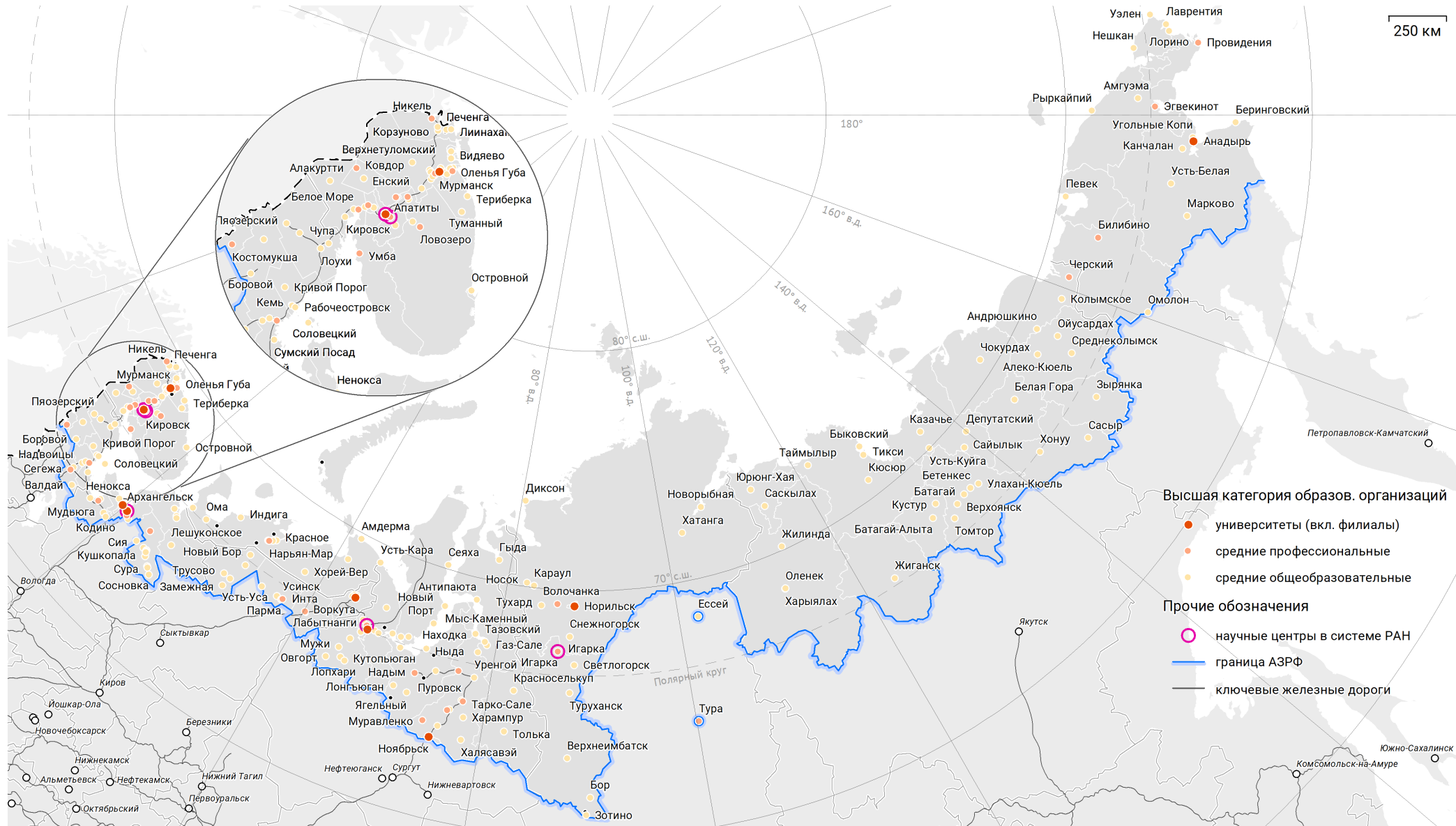
# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: НАЛИЧИЕ СКЛАДОВ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ



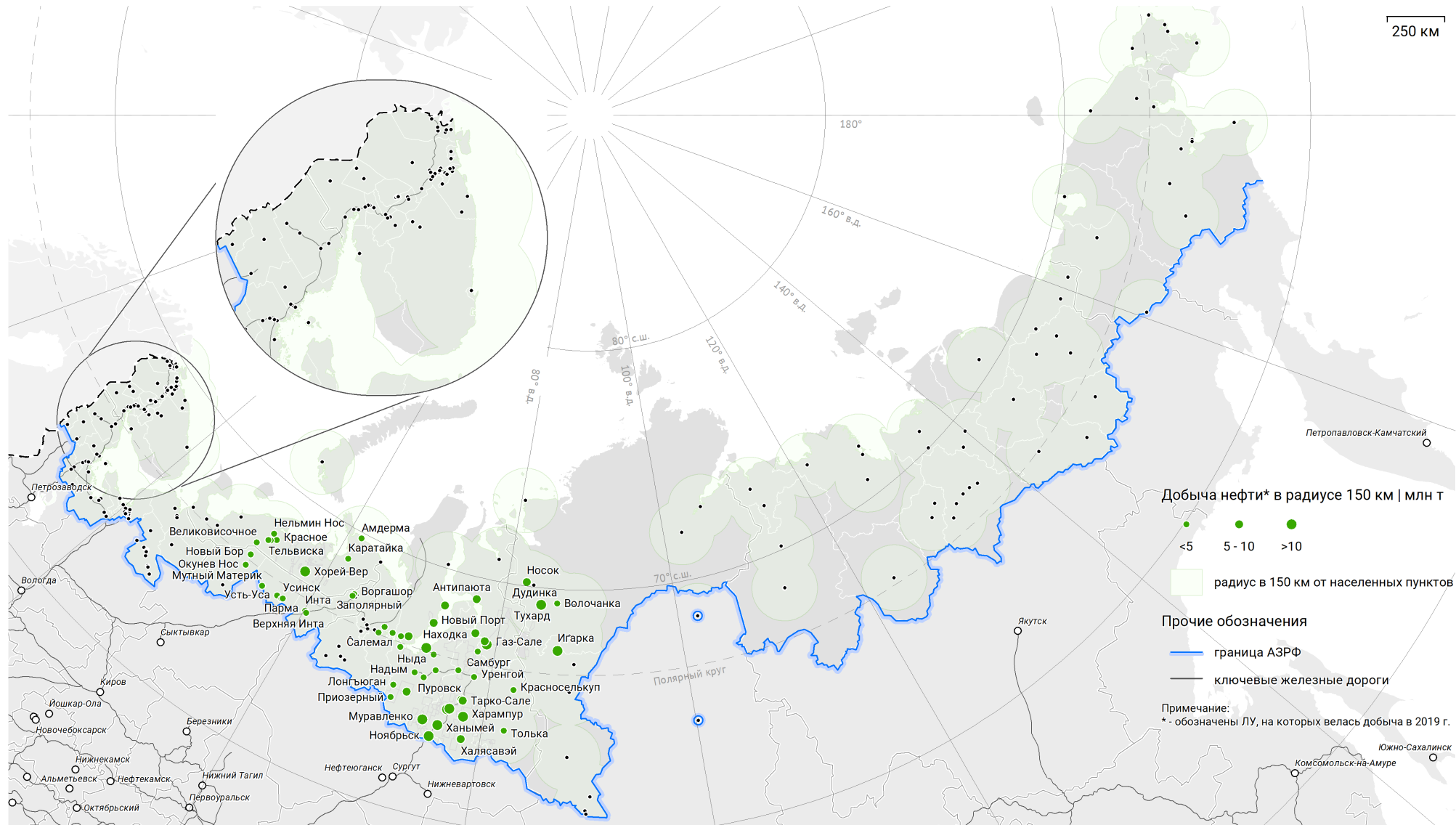
# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: НАЛИЧИЕ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ



# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: НАЛИЧИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

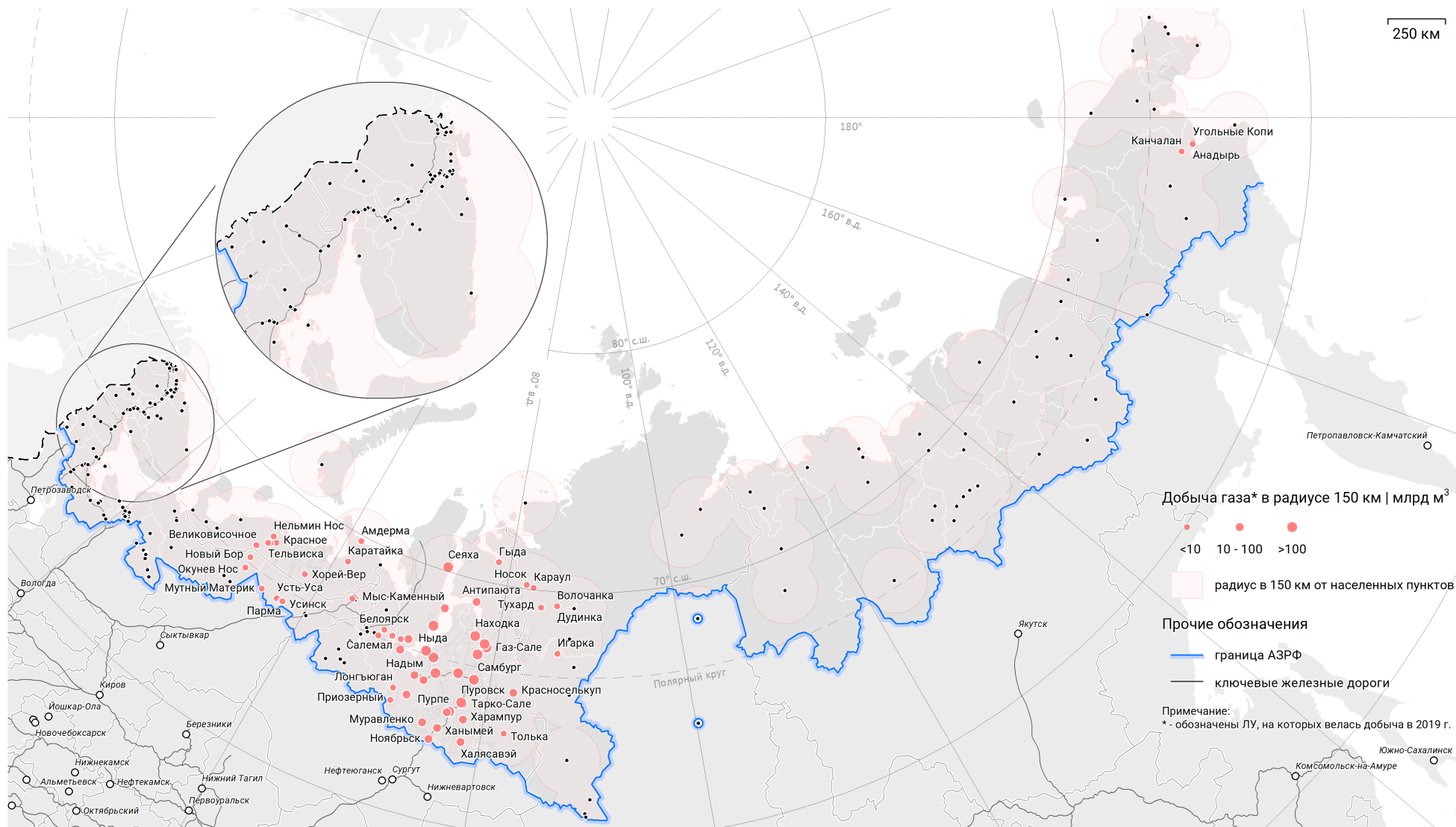


# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: ДОБЫЧА НЕФТИ В ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ЗОНЕ ВЛИЯНИЯ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА





# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: ДОБЫЧА ПРИРОДНОГО ГАЗА В ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ЗОНЕ ВЛИЯНИЯ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА



# ПРИМЕР ПОКАЗАТЕЛЯ: ДОБЫЧА ЗОЛОТА И ПЛАТИНОИДОВ В ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ЗОНЕ ВЛИЯНИЯ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА



## СПЕЦИФИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГОРОДОВ В ЭКОНОМИКЕ АЗ РФ: ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

В АЗ РФ бóльшая часть ВРП и инвестиций в основной капитал формируется вне городов, хотя есть регионы с «городской экономикой»

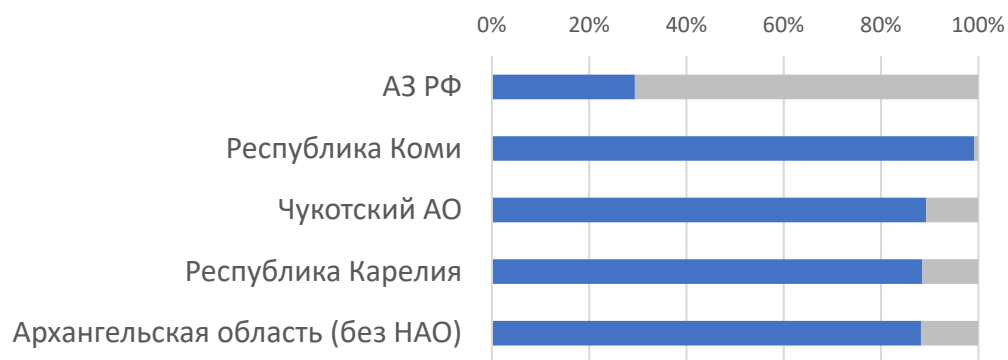
### Объём отгруженной продукции, 2019



83% газа

добываемого в России

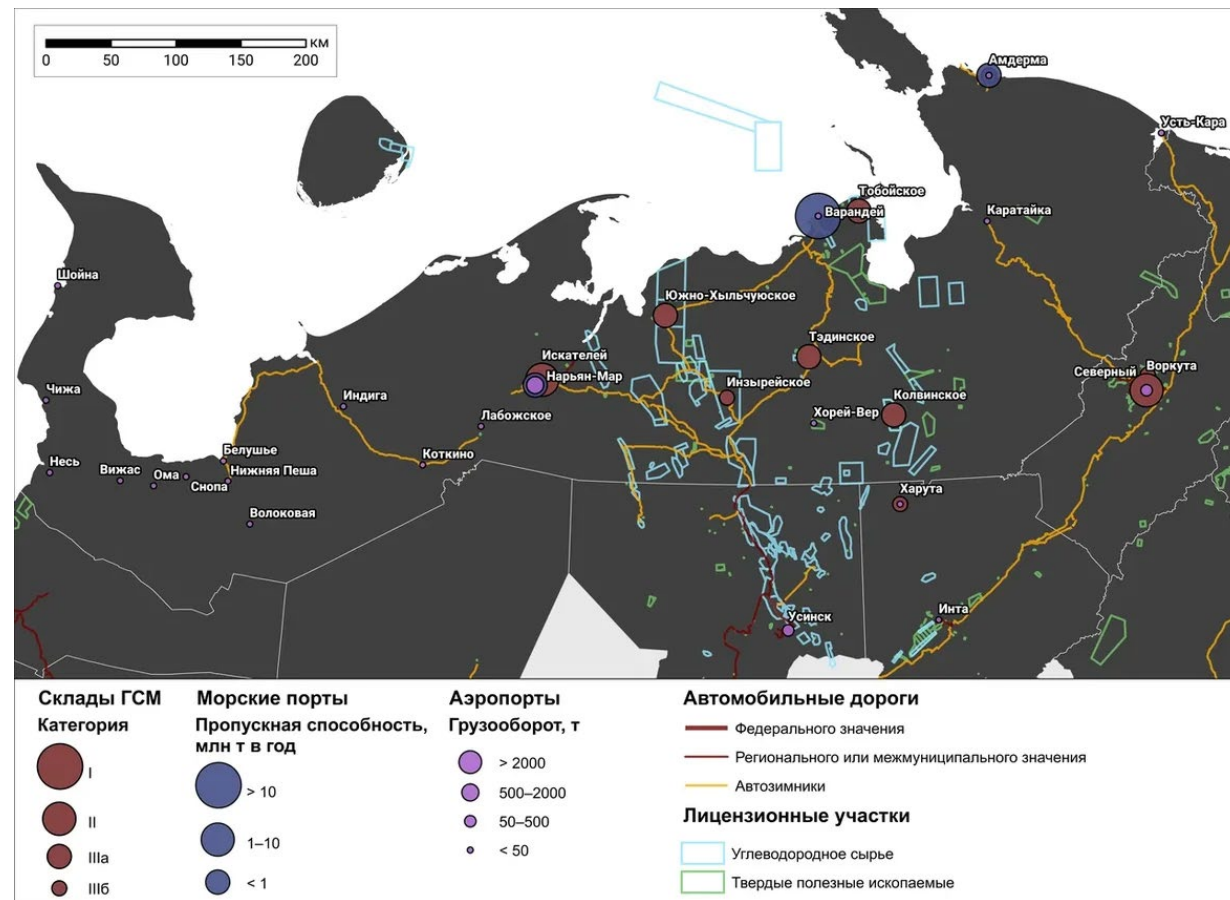
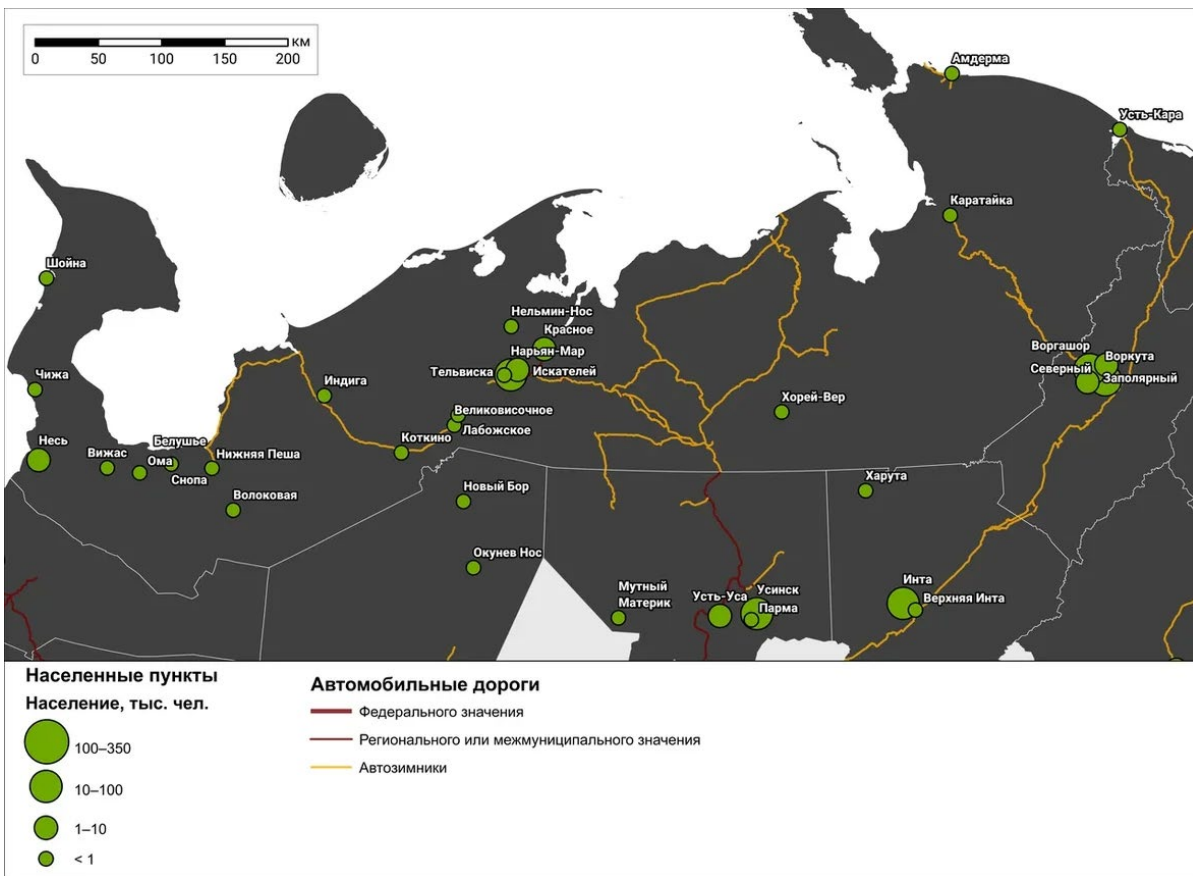
### Инвестиции в основной капитал, 2019



17% нефти

добываемой в России

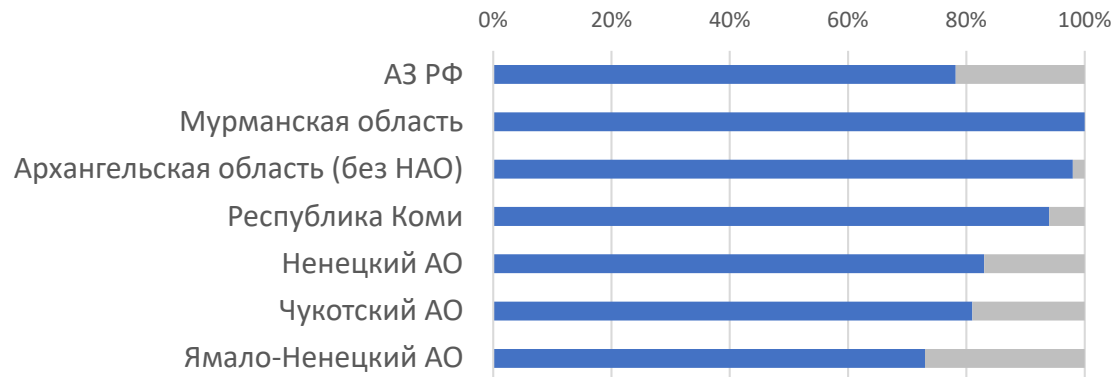
# ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ДОБЫЧЕ УГЛЕВОДОРОДОВ – ЗА ПРЕДЕЛАМИ ГОРОДОВ



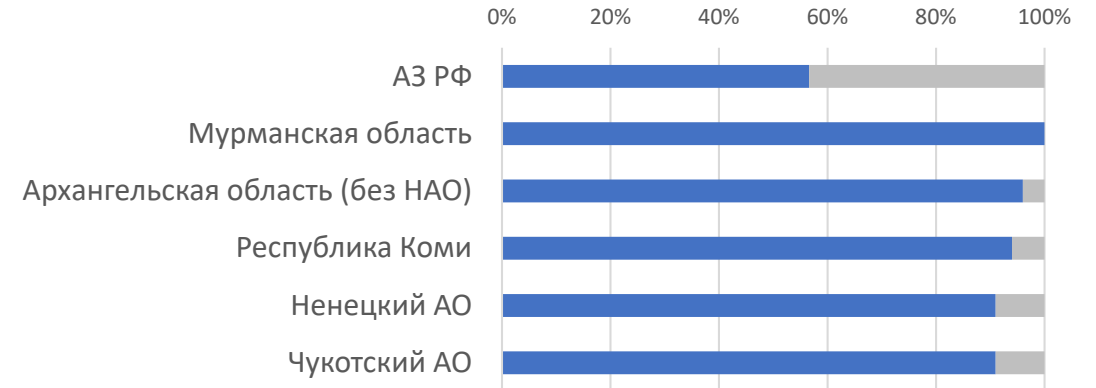
# РОЛЬ ГОРОДОВ В ЭКОНОМИКЕ АЗ РФ: ОТРАСЛИ, СКОНЦЕНТРИРОВАННЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО В ГОРОДАХ

## 1. Города – транспортно-логистические базы освоения минерально-сырьевых центров

Пассажирооборот аэропортов, 2019



Грузооборот аэропортов, 2019



■ Городские округа и районы с преобладающим городским населением    ■ Прочие территории АЗ РФ

2. Города – **центры размещения предприятий**, обеспечивающих необходимыми услугами отрасли добывающей промышленности. Вклад городов АЗ РФ в оказание нефтесервисных услуг – ок. 20,3%

3. Города – **центры первичной переработки полезных ископаемых** (в основном, горнодобывающая промышленность)

## КЕЙСЫ НОРИЛЬСКА И НОВОГО УРЕНГОЯ



По грузообороту аэропортов с большим отрывом в Арктике **лидирует Норильск**, полностью изолированный от магистральной сети автомобильного и железнодорожного транспорта (11,4 тыс. тонн грузов в год за 2016–2019 гг.).

**Мурманск и Архангельск** – крупнейшие города Арктики по численности населения, **уступают Норильску в 5-6 раз** (ок. 2 тыс. тонн).



**Новый Уренгой** - 1 место в Арктике по пассажирообороту: 936 тыс. человек в год за 2016–2019 гг.

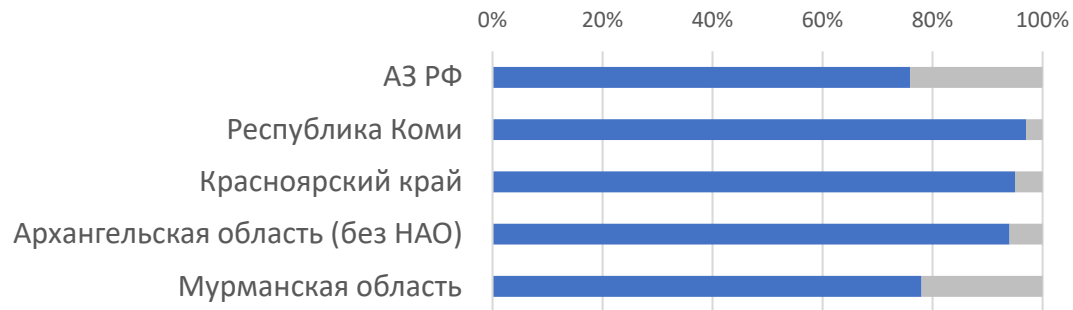
**Мурманск и Архангельск** с почти втрое бóльшим населением **уступают**: 894 и 872 тыс. чел.

**Новый Уренгой** выполняет роль транспортного хаба для освоения новых районов нефтегазодобычи на севере ЯНАО и промежуточного центра транспортировки вахтовых бригад.

# РОЛЬ ГОРОДОВ В ЭКОНОМИКЕ АЗ РФ: ОТРАСЛИ, СКОНЦЕНТРИРОВАННЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО В ГОРОДАХ

4. Города - базы жизнеобеспечения Арктики (размещение складов ГСМ, мощностей генерации энергии и др., предприятий по обеспечению продовольствием)

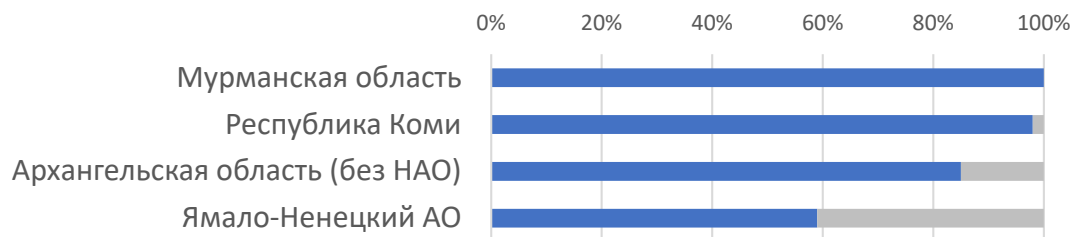
Отгруженная продукция по разделу D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», 2019



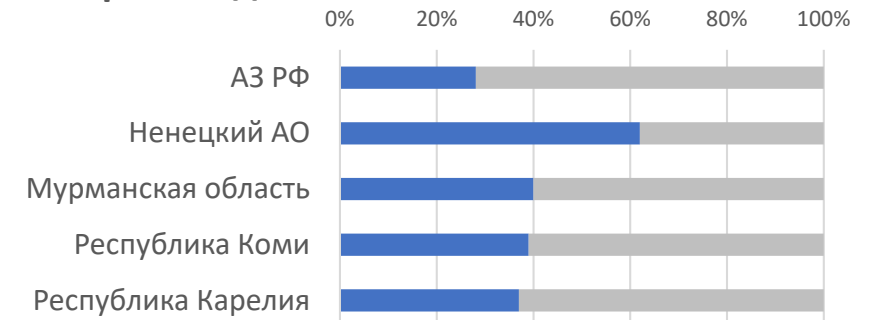
Установленная мощность электростанций, 2019



Емкость складов ГСМ (объём резервуарного парка), 2019



Производство молока, 2019



■ Городские округа и районы с преобладающим городским населением    ■ Прочие территории АЗ РФ

## РОЛЬ ГОРОДОВ В ЭКОНОМИКЕ АЗ РФ: ОСОБАЯ СИТУАЦИЯ

Города – **центры размещения «вето-отраслей»** – критически значимых для ключевых отраслей экономики АЗ РФ:



обеспечение гидрометеорологического мониторинга и прогноза в акватории Северного Ледовитого океана, гидрографическое и синоптическое сопровождение судоходства, аэронавигация;



геологические и смежные исследования;



информационное обеспечение и услуги связи;



специфические наукоемкие услуги, связанные с мониторингом и предотвращением рисков воздействия природной среды (в частности, деградации вечной мерзлоты) на социально-экономическое развитие



ветеринарные услуги (для оленеводства) и др.

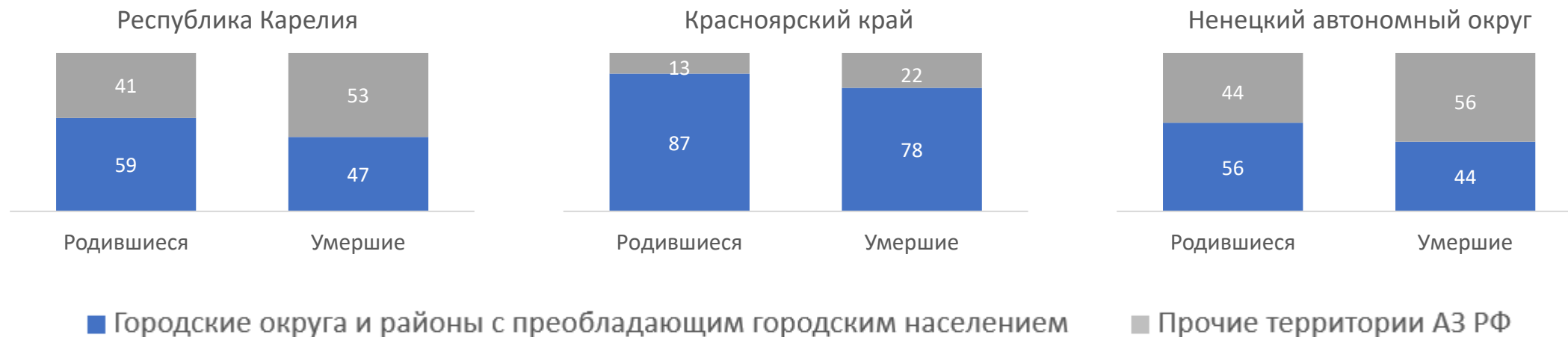


## «РОЖДАЮТСЯ В ГОРОДАХ, УМИРАЮТ В ТУНДРЕ»

Специфика роли арктических городов в обеспечении достойного качества жизни и безопасности жизнедеятельности в АЗ РФ

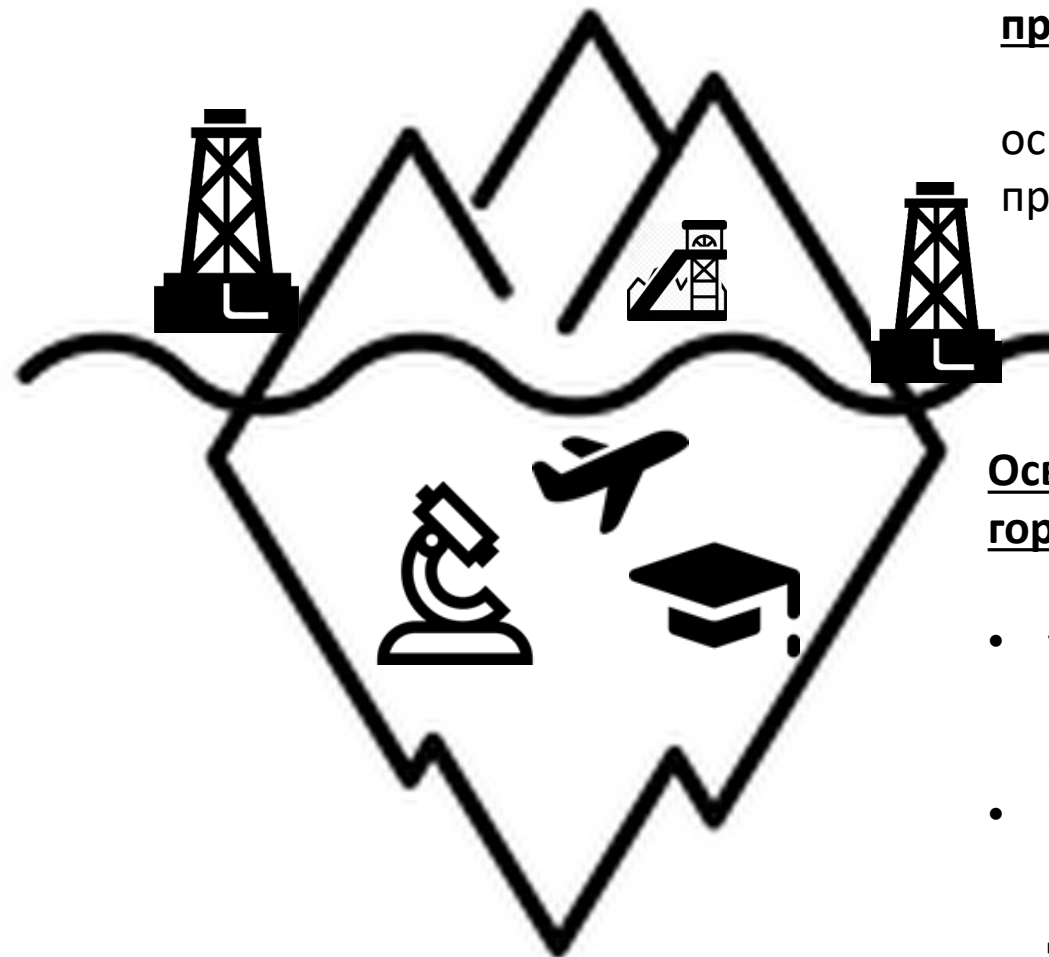


- Арктические города – это центры размещения основных пунктов оказания медицинской помощи (в том числе экстренной)
- Города играют ключевую роль в обеспечении воспроизводства населения



### Роль населенных пунктов в развитии Арктики: базы освоения

хотя основной объем промышленной продукции производится за пределами городов, в реальности объем производимой промышленной продукции - это **результат системно увязанной деятельности на территории городов и за их пределами**



### Добывающая промышленность за пределами городов:

основной объем промышленной продукции

### Освоенческие услуги в городах:

- управление, услуги производственного сервиса,
- научно-исследовательская, инновационная деятельность,
- медицина и службы экстренного реагирования,
- подготовка кадров, транспортные хабы

# СЕТЕВОЙ ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТРЕБУЕТ ВЫБОРА СЕРИИ ОПОРНЫХ ПУНКТОВ РАЗНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

Схема размещения хозяйства **сетевого**  
региона (типично для Арктики)

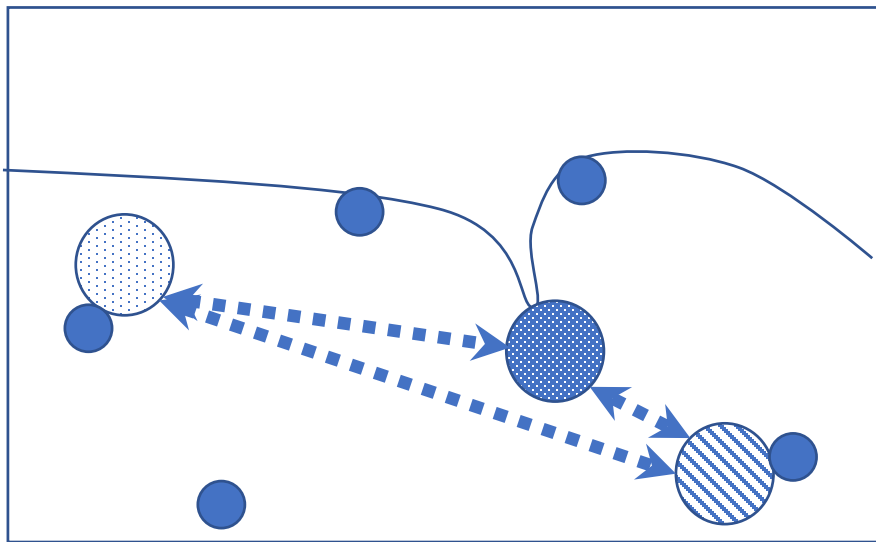
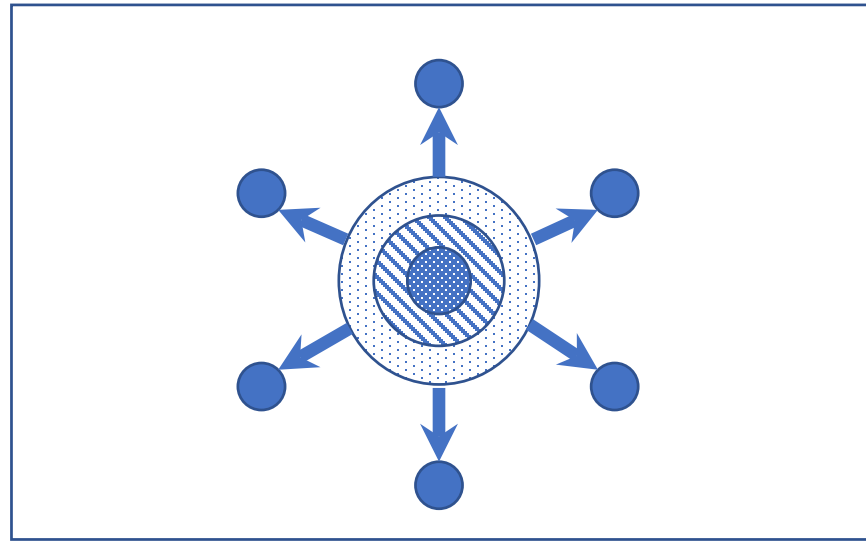
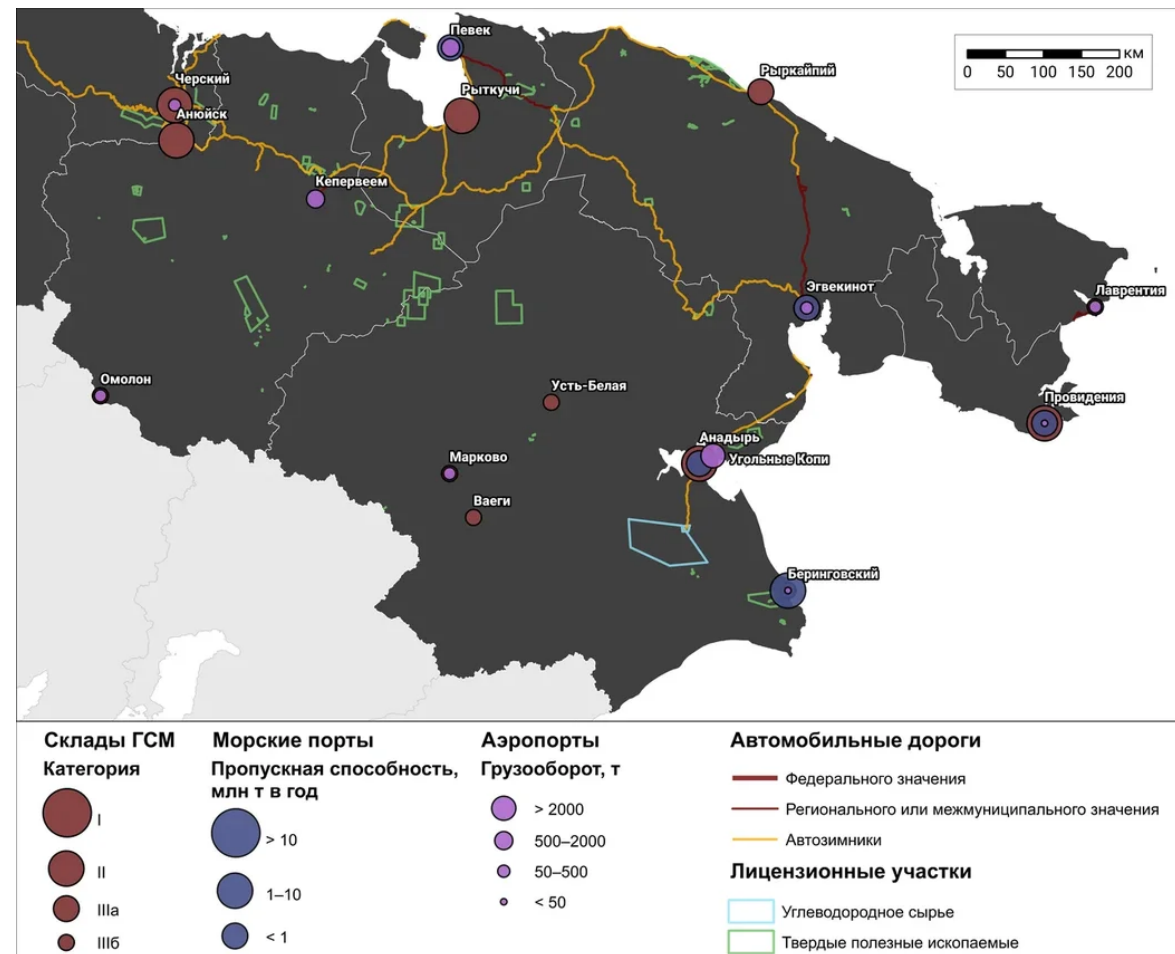
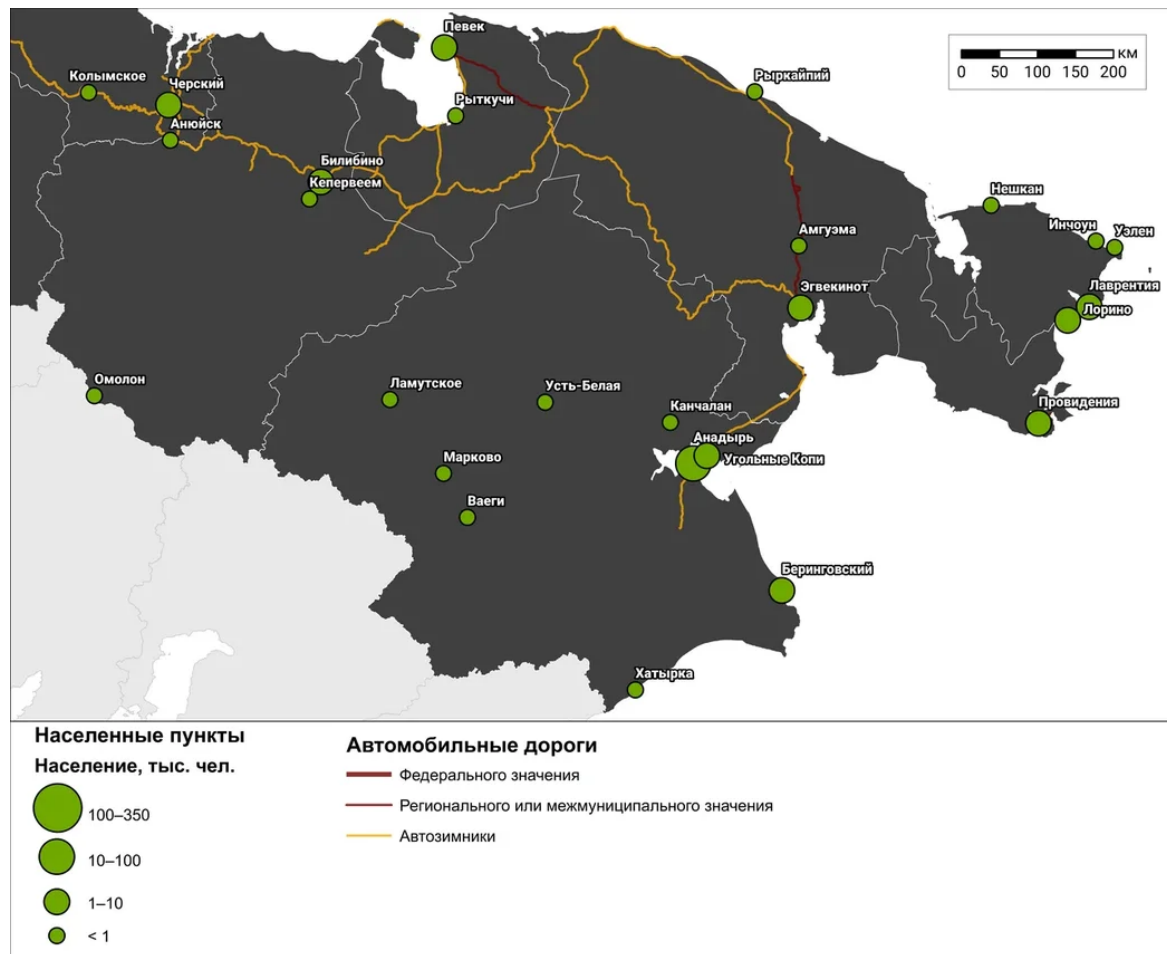


Схема размещения **моноцентричного**  
региона (типично для основной зоны  
расселения России)



# БАЗОВЫЕ ФУНКЦИИ МАЛЫХ ПОСЕЛЕНИЙ В РАЙОНАХ НОВОГО ОСВОЕНИЯ



## АЛГОРИТМ АНАЛИЗА ЗНАЧЕНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

- **отбор базовых видов деятельности** – таких видов или направлений, деятельность которых в населенных пунктах Российской Арктики оказывает существенное влияние на развитие окружающей территории
- **отбор критериев оценки уровня развития базовых отраслей** и/или степени влияния на развитие окружающей территории.

## СМЕШАННАЯ МЕТОДИКА ВЫБОРА КРИТЕРИЕВ ОНП

### Универсальные критерии:

- Факт наличия в населенных пунктах предприятий и организаций определенного профиля (для видов деятельности с широкой зоной воздействия на развитие окружающей территории).
- Качественные и количественные характеристики присутствующих предприятий и/или совокупные отраслевые экономические показатели по избранному населенному пункту (для отраслей, в которых масштаб воздействия предприятия на окружающую территорию зависит от особенностей конкретных предприятий)

### Заявительные критерии:

- На основе заявки от местной администрации или других заинтересованных сторон.
- Заявка включает доказательства соответствия данного населенного пункта критериям, предусмотренным для заявительного способа определения отдельных видов ОНП
- Для случаев, когда населенный пункт фактически оказывает существенное влияние на обеспечение национальной безопасности и социоэкономическое развития, но эта функция не определяется на основе общенациональных баз данных (например, наличие уникальных, инновационных предприятий, организаций обеспечения культурного развития КМНС и др.)

# КАТЕГОРИИ И ПОДКАТЕГОРИИ ОНП И ИХ ФУНКЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ АЗРФ

## → Стратегические ОНП

## → ОНП обеспечения внутренней безопасности

## → ОНП обеспечения социально-экономического развития

- Уникальные производства в сфере обрабатывающей промышленности
- Инфраструктурно-логистические центры
- Социально-культурные центры
- Информационное и инновационное обеспечение социально-экономического развития АЗРФ
- Управленческие и сервисные базы развития минерально-сырьевых центров

<b>1. Стратегические ОНП</b>	<b>1А. ЗАТО</b>		
	<b>1Б. ОНП погранзоны</b>		
	<b>*1В. ОНП внешней безопасности России</b>		
<b>2. ОНП обеспечения внутренней безопасности</b>	<b>2А. I порядка</b>		
	<b>2Б. II порядка</b>		
<b>3. ОНП обеспечения социально-экономического развития</b>	<b>3А. ОНП с уникальными и доминирующими производствами в сфере обрабатывающей промышленности*</b>		
	<b>3Б. Транспортно-логистические ОНП</b>	<b>Полифункциональные транспортно-логистические центры I порядка</b>	«Входные ворота» – ключевые мульти-модальные грузопассажирские узлы
			«Входные ворота» – региональные мультимодальные грузопассажирские узлы
			Полифункциональные транспортно-логистические центры бездорожной зоны
		<b>Полифункциональные транспортно-логистические центры II порядка</b>	Морские порты СМП – грузовые авиаузлы
			Мульти-модальный пассажирский узел
			Грузопассажирский авиаузел
		<b>Монофункциональные транспортно-логистические центры II порядка</b>	Железнодорожный узел
			Монофункциональные порты Северного морского пути и смежных акваторий
			II порядка: другие морские порты
			II порядка: речные порты
		<b>Транспортно-логистические центры в вахтовых поселках</b>	II порядка: грузовые авиаузлы
			II порядка: складские центры в бездорожной зоне
			I порядка
			II порядка

\* - предусмотрен заявительный принцип определения перечня ОНП



<b>3. ОНП обеспечения социально-экономического развития</b>	<b>ЗВ. ОНП социо-культурного обеспечения населения АЗРФ</b>	ОНП – центры оказания медицинской помощи	I порядка
			II порядка
		ОНП с объектами природного и культурного наследия (II порядка)	
		ОНП развития культуры	
	<b>ЗГ. ОНП – центры инновационного и информационного обеспечения социально-экономического развития АЗРФ</b>	I порядка	
		II порядка	
		*ОНП – центры профильных НИОКР	
		*ОНП – центры обеспечения ГРР	
		*ОНП – центры обеспечения специализированной информацией	
		*ОНП – центры внедрения экспериментальных технологий	
		I порядка	Газ
			Нефть
			Прочие ТПИ (кроме алмазов и золото-платиновых руд)
		*II порядка	Газ
			Нефть
			Золото-платиновые руды
Прочие ТПИ (кроме алмазов и золото-платиновых руд)			

\* - предусмотрен заявительный принцип определения перечня ОНП

# 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОНП: СТАТУС ЗАТО И ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К ПОГРАНЗОНЕ РФ

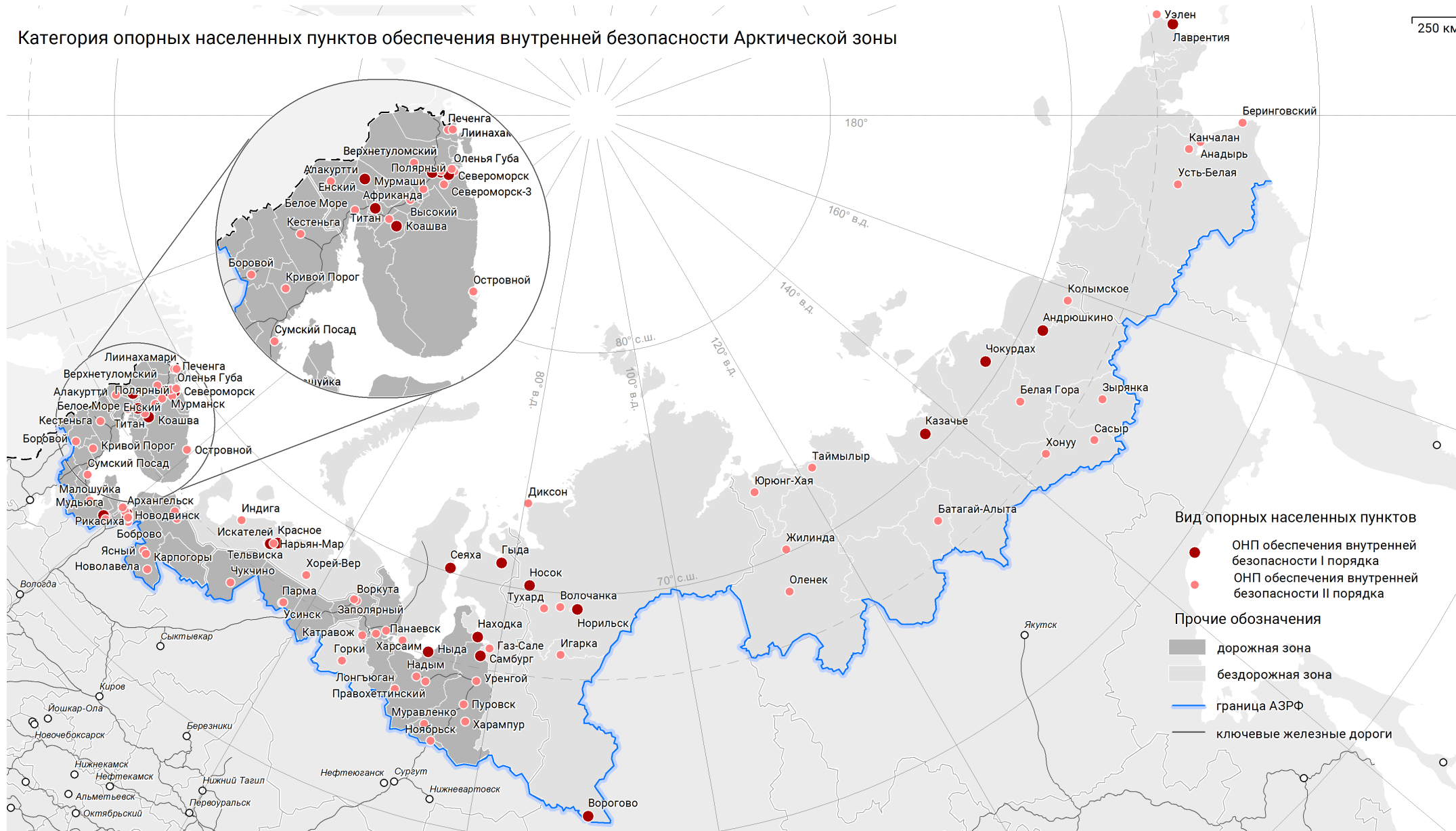
Категория стратегических опорных населенных пунктов Арктической зоны

250 км



## 2. ОНП ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

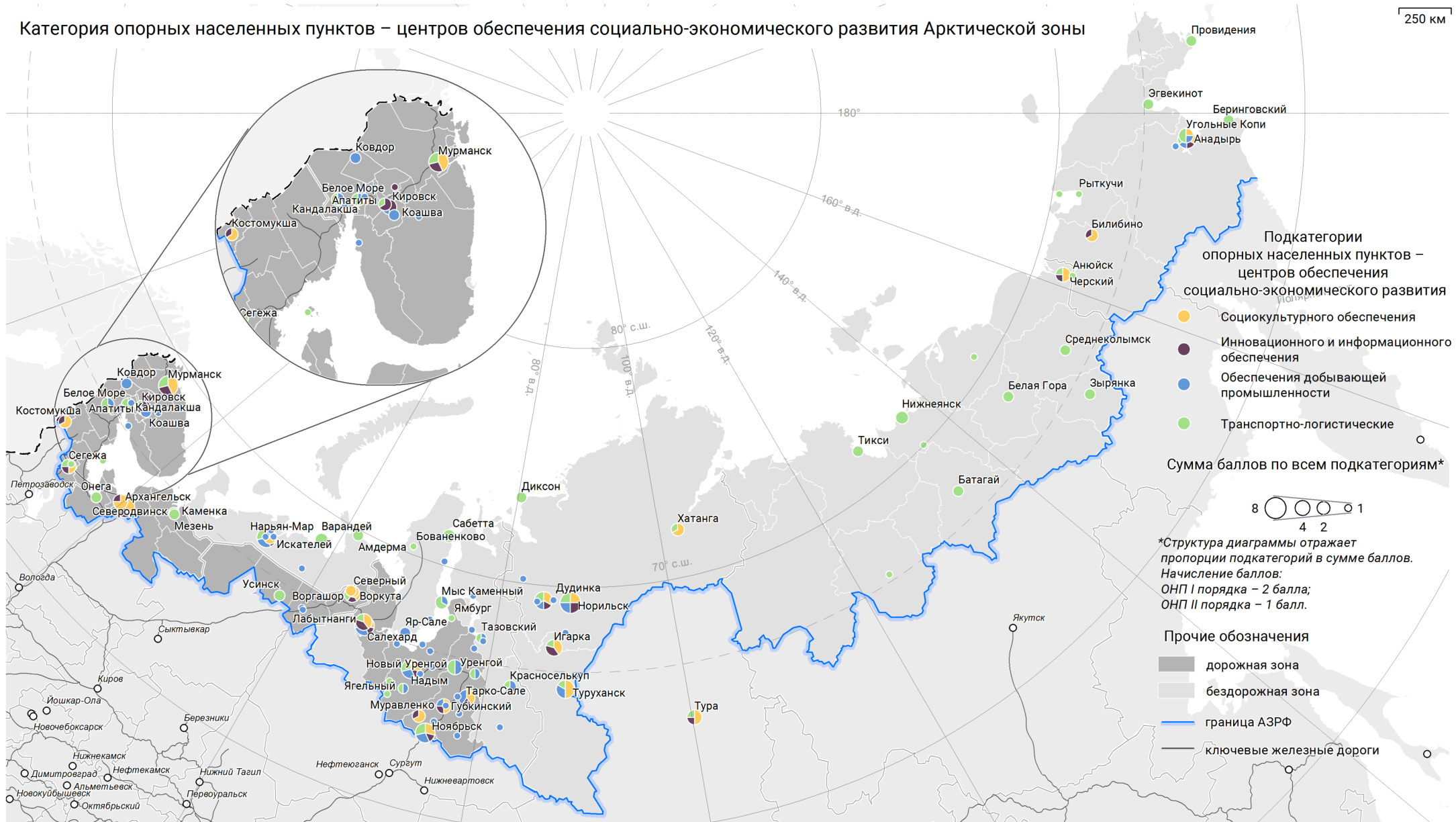
Категория опорных населенных пунктов обеспечения внутренней безопасности Арктической зоны



# 3. ОНП ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

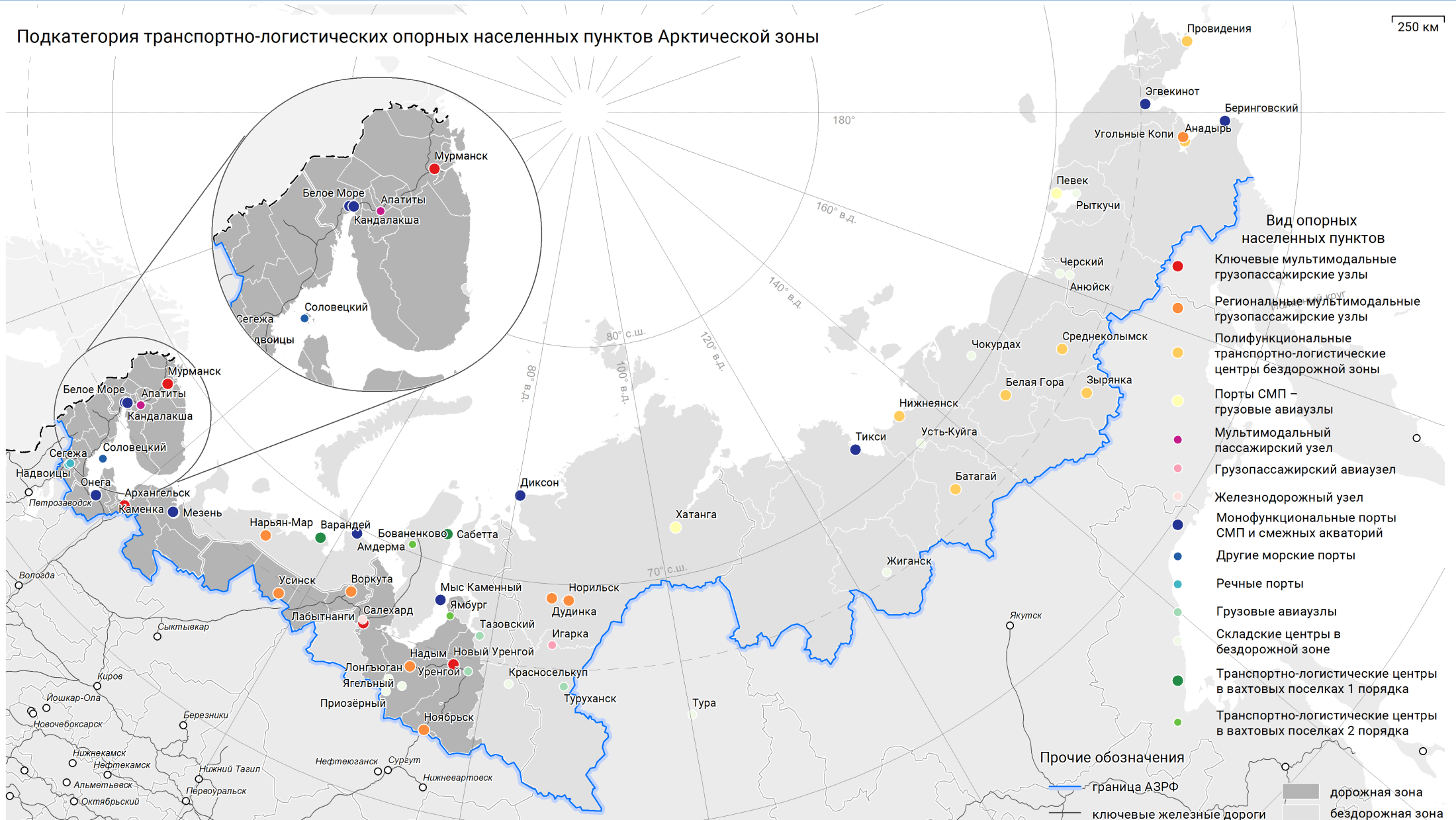
Категория опорных населенных пунктов – центров обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны

250 км



# ПОДКАТЕГОРИЯ ЗБ. ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЕ ОНП

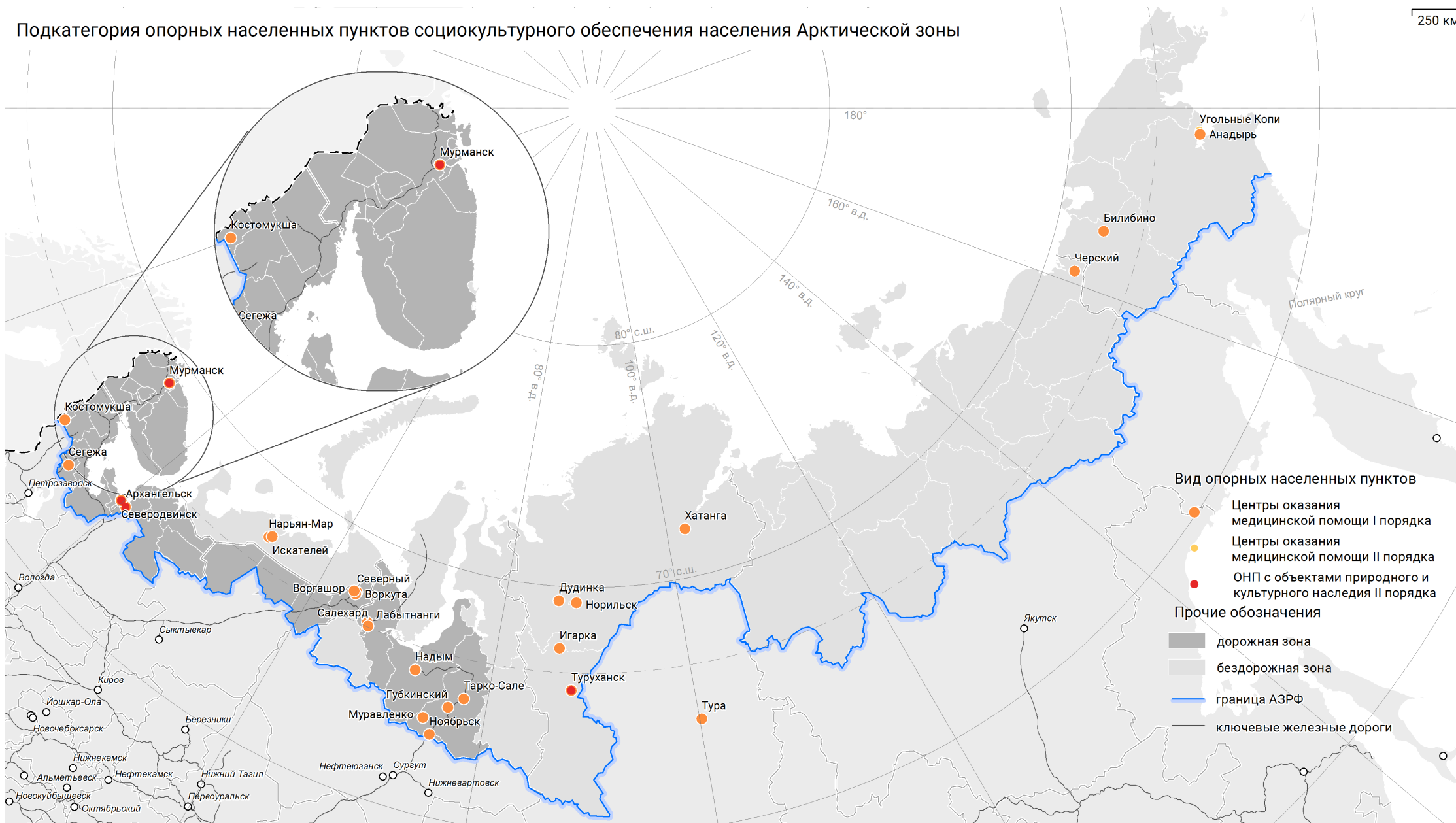
Подкатегория транспортно-логистических опорных населенных пунктов Арктической зоны



# ПОДКАТЕГОРИЯ ЗВ. ОНП СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АЗРФ (КРОМЕ ОПРЕДЕЛЯЕМЫХ ПО ЗАЯВИТЕЛЬНЫМ КРИТЕРИЯМ)

Подкатегория опорных населенных пунктов социокультурного обеспечения населения Арктической зоны

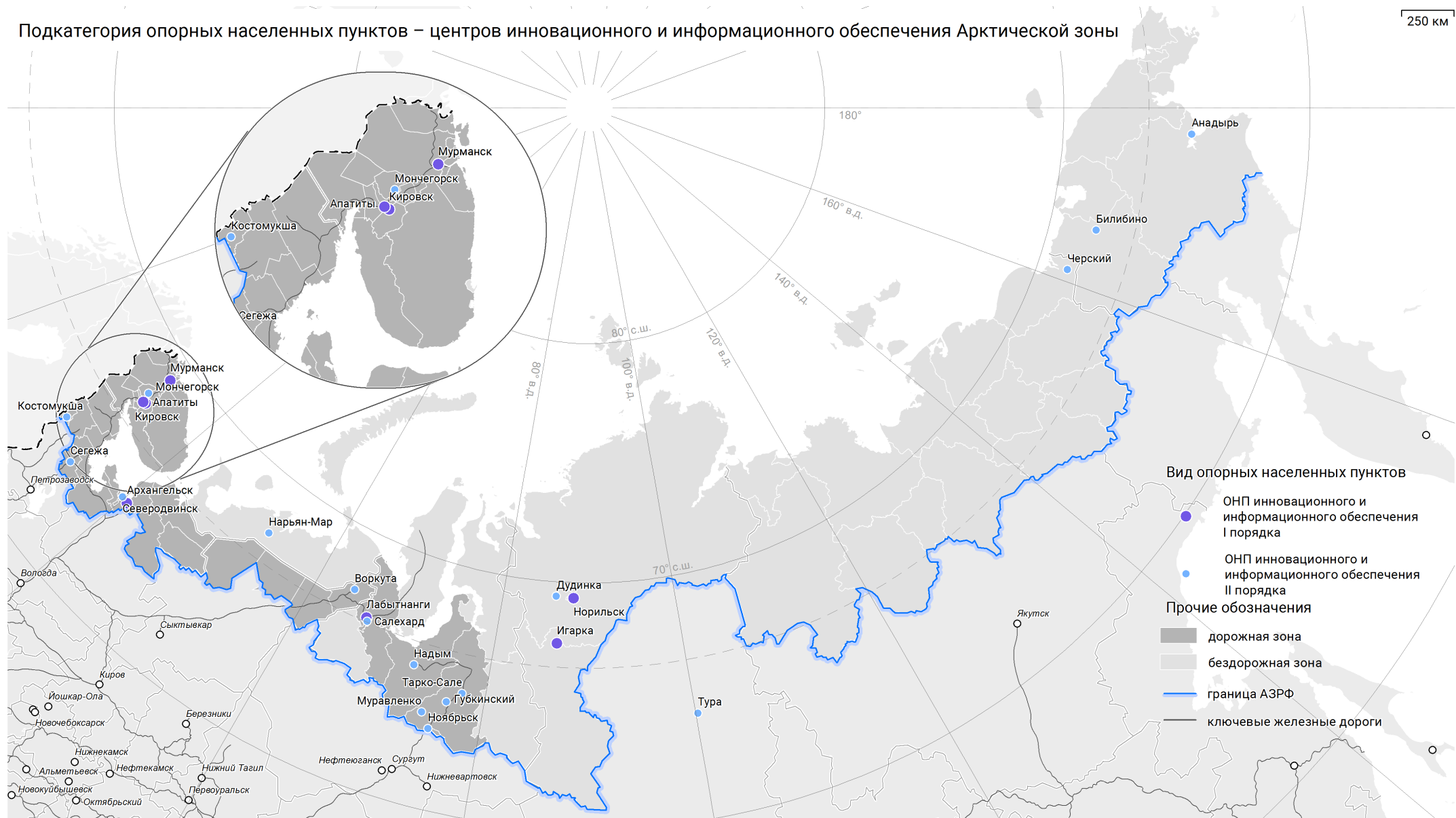
250 км



# ПОДКАТЕГОРИЯ ЗГ. ОНП – ЦЕНТРЫ ИННОВАЦИОННОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЗРФ (КРОМЕ ОПРЕДЕЛЯЕМЫХ ПО ЗАЯВИТЕЛЬНЫМ КРИТЕРИЯМ)

Подкатегория опорных населенных пунктов – центров инновационного и информационного обеспечения Арктической зоны

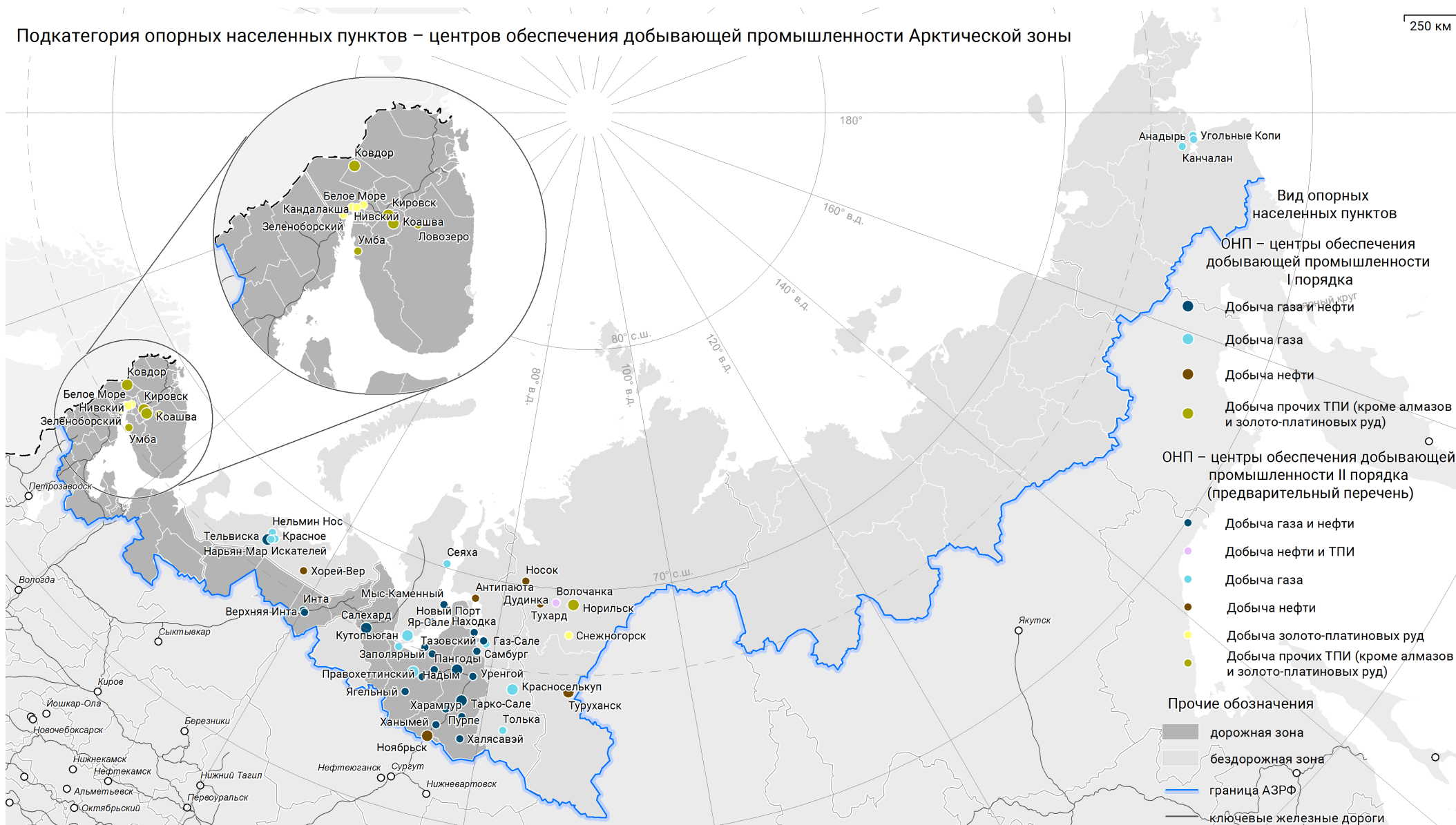
250 км



# ПОДКАТЕГОРИЯ ЗД. ОНП – ЦЕНТРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫХ ЦЕНТРОВ

Подкатегория опорных населенных пунктов – центров обеспечения добывающей промышленности Арктической зоны

250 км





Спасибо за внимание!



ИРК