

Н.С. Рыльская,
заместитель главы города Челябинска
по правовым и имущественным вопросам

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

1. В Администрации города Челябинска ежегодно принимается (издается) от 200 до 800 нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по вопросам местного значения. Принятие муниципальных правовых актов сопровождается их официальным опубликованием. Однако в настоящее время органы местного самоуправления не имеют возможности разместить принятый нормативный правовой акт на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/>, который не предусмотрен для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов. С учетом изложенного, а также в связи с включением органов местного самоуправления в единую систему публичной власти в Российской Федерации, предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении доступа органам местного самоуправления к указанному ресурсу, что позволит распространить информацию о принятом муниципальном правовом акте среди большего количества лиц.

2. В Челябинске в 2014 году была проведена реформа местного самоуправления. В результате Челябинск стал городским округом с внутригородским делением, а семь его районов приобрели статус самостоятельных муниципалитетов со своими органами власти, полномочиями и бюджетами.

Анализ всего периода функционирования на территории города Челябинска данной двухуровневой модели организации местного самоуправления, к сожалению, в полной мере не позволяет оценить проведенную реформу как успешную и эффективную. Реализация потенциала данной модели вызывает затруднения ввиду возникших на практике правовых и организационных проблем.

Ряд критических замечаний и мнений экспертов по поводу реформы органов местного самоуправления, отмеченных еще при проведении в ноябре 2018 года Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «круглого стола» на тему «Вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением», нашел свое подтверждение за время существования Челябинского городского округа с внутригородским делением.

Учитывая, что все внутригородские районы являются самостоятельными муниципальными образованиями, фактически отсутствует возможность осуществления какого-либо контроля за их деятельностью со стороны городской администрации, в то время как и внутригородские районы, и администрация города функционируют на одной территории.

По итогам реформы местного самоуправления за 7-летний период существования Челябинского городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов в его составе, становится очевидно, что отдельные вопросы потенциального развития новых муниципалитетов оказались не до конца решенными, реализованными и востребованными.

Существующий уровень полномочий, ответственности и финансовых ресурсов внутригородских районов ведет к усложнению системы управления, в том числе, необходимости выстраивания конструктивных отношений между органами местного самоуправления городского округа и внутригородских районов, отсутствию самодостаточности внутригородских муниципалитетов, повышению расходов на содержание органов местного самоуправления.

При этом Конституцией Российской Федерации все органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти включены в единую систему публичной власти в

Российской Федерации и призваны наиболее эффективно решать задачи в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В связи с изложенным, при законодательном закреплении на федеральном уровне организации публичной власти в Российской Федерации (при рассмотрении законопроекта № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») необходимо учитывать особенности органов местного самоуправления с двухуровневой моделью организации (муниципальные округа с внутригородским делением), образовавшихся в результате реформы местного самоуправления, в том числе в части разграничения полномочий, а также закрепления в качестве одного из источников официального опубликования нормативных правовых актов органов публичной власти (в том числе муниципальных правовых актов) официального интернет-портала правовой информации <http://pravo.gov.ru/>.